

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КЕРЧЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОРСКОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

Кафедра водных биоресурсов и марикультуры

Милованов А.И.

Рыбохозяйственное законодательство

Конспект лекций

для студентов направления подготовки

35.03.08 ВОДНЫЕ БИОРЕСУРСЫ И АКВАКУЛЬТУРА

очной и заочной форм обучения

Керчь, 2020 г.

УДК 639.2

Составитель: Милованов А.И., старший преподаватель кафедры водных биоресурсов и
марикультуры ФГБОУ ВО «КГМТУ» Милованов

Рецензент: Кулиш А.В, канд.биол.наук, заведующий кафедрой водных биоресурсов и
марикультуры ФГБОУ ВО «КГМТУ» Кулиш

Конспект лекций рассмотрен и одобрен на заседании кафедры водных биоресурсов и
марикультуры ФГБОУ ВО «КГМТУ»

Протокол № 9 от 05.06. 2020г.

Зав. кафедрой Кулиш А.В. Кулиш

Конспект лекций рекомендован к публикации на заседании методической комиссии ТФ
ФГБОУ ВО «КГМТУ», протокол № 11 от 20.06. 2020 г.

© ФГБОУ ВО «КГМТУ», 2020 г

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
Раздел I. Основы правового регулирования рыбохозяйственной деятельности	
Тема 1. Предмет, методы и принципы рыбохозяйственного законодательства.....	6
Тема 2. Государственное управление рыбным хозяйством Российской федерации	11
Тема 3. Нормативно-правовые акты и их виды.....	17
Раздел II. Правоотношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов	
Тема 4. Правовые отношения в области использования и охраны водных биологических ресурсов	20
Тема 5. Право собственности и правовые формы использования водных биологических ресурсов.....	25
Раздел III. Правовое регулирование рыболовства и охрана водных биологических ресурсов	
Тема 6. Правовая охрана водных объектов	31
Тема 7. Правовое регулирование отношений в области охраны и использования водных биоресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ.....	40
Тема 8. Международно-правовое регулирование отношений в области охраны и использования водных биологических ресурсов в открытом море.....	54
Список используемой литературы.....	69

ВВЕДЕНИЕ

Рыбное хозяйство является комплексным сектором экономики Российской Федерации, включающим изучение состояния водных биологических ресурсов, организацию их рационального использования и сохранения, добычу, переработку и поставку готовой продукции населению.

От эффективности работы рыбной отрасли зависит уровень потребления населением страны белковой пищи, источником которой являются водные биологические ресурсы. К ним относятся рыба, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли и другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы. В общем балансе потребления животных белков в нашей стране доля рыбных белков составляет 10%, а в мясорыбном балансе - 25%.

Правовую основу рыбохозяйственной деятельности (рыболовство и аквакультура) образует ряд Федеральных законов и подзаконных актов, регулирующих использование и охрану водных биологических ресурсов. Кроме того, правовую базу международного сотрудничества России в сфере рыболовства в настоящее время составляют 62 двусторонних межправительственных соглашений с 49 странами, в развитие которых созданы 36 смешанных комиссий по рыболовству.

При разработке рыбохозяйственного законодательства Российской Федерации учитываются все положения международного морского права.

«Рыбохозяйственное законодательство» как учебная дисциплина представляет собой комплекс сведений о нормативно-правовых актах, регулирующих отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. Главная цель изучения дисциплины заключается в том, чтобы студенты получили всестороннее представление о правовых основах функционирования рыбного хозяйства страны, о проблемах правовой охраны водных биологических ресурсов и практические навыки по использованию знаний законодательства РФ.

В результате освоения дисциплины студенты должны:

Знать:

- понятие и систему источников рыбного законодательства;
- сферу действия законодательства о водных биоресурсах,
- основы экологического права,
- требования по разработке нормативов в области охраны и использовании водных биологических ресурсов.

Уметь:

- применять основы правовых знаний для решения поставленных правовых задач, использовать правовые нормы в профессиональной и общественной деятельности;
- ориентироваться в системе законодательства и нормативно-правовых актов, регламентирующих сферу профессиональной деятельности.

Владеть:

- навыками работы с нормативно-правовыми документами и их использования для проведения мероприятий по надзору за рыбохозяйственной деятельностью и охране водных биоресурсов.

Дисциплина «Рыбохозяйственное законодательство» относится к обязательной части блока 1 «Дисциплины (модули)» учебного плана программы обучения по направлению подготовки 35.03.08 Водные биоресурсы и аквакультура. Изучение дисциплины «Рыбохозяйственное законодательство» учебным планом предусматривается: на очной форме обучения на 2-ом курсе в 4 семестре, на заочной форме обучения на 3-ем курсе в 6 семестре.

К исходным требованиям, необходимым для изучения дисциплины, относятся знания и умения, сформированные в процессе изучения предшествующих (сопутствующих) настоящему курсу дисциплин «Основы рыбоохраны», «Экология», «Правоведение», «Введение в специальность», «Водная токсикология», «Основы управления водными биоресурсами» и др.

РАЗДЕЛ I. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ТЕМА 1. ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ И ПРИНЦИПЫ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

1.1 Рыбохозяйственное законодательство, его состав и источники.

Рыбохозяйственное законодательство - это совокупность законодательных и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы, регулирующие отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. В него входит Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», другие федеральные законы и законы субъектов РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти, регулирующих отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, а также нормативно-правовые акты субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Рыбохозяйственное законодательство является составной частью экологического законодательства РФ.

Под **источниками рыбохозяйственного законодательства** понимаются конкретные нормативно-правовые акты, содержащие правила поведения всех участников отношений в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов. К ним относятся: федеральные законы, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти, судебная практика и судебные прецеденты, договоры, нормативные акты общественных и частных организаций. Важным источником национального рыбохозяйственного законодательства являются международно-правовые нормы, регулирующие отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в Мировом океане.

Предмет рыбохозяйственного законодательства - отношения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

1.2 Методы рыбохозяйственного законодательства

Метод правового регулирования - это обусловленный предметом способ воздействия права на общественные отношения.

Методы правового регулирования характеризуются тремя обстоятельствами: а) порядком установления субъективных прав и обязанностей субъектов общественных отношений; б) средствами их обеспечения (санкциями); в) степенью самостоятельности (усмотрения) действий субъектов. В соответствии с этими критериями в юридической науке выделяют два главных метода правового регулирования: императивный и диспозитивный.

Императивный метод (его еще называют авторитарным, властным) основан на подчиненности, субординации участников общественных отношений. Этим методом жестко регулируется поведение (действия)

субъектов, они, как правило, ставятся в неравное положение, например, — гражданин и административный орган. Этот метод характерен для уголовного, административного, налогового права.

Диспозитивный метод (автономный), устанавливая права и обязанности субъектов, одновременно предоставляет им возможность выбрать вариант поведения или дополнительно своим соглашением урегулировать свои взаимоотношения. Этот метод присущ гражданскому, семейному, трудовому праву.

Среди отраслей права выделяют и комплексные отрасли, которые для регулирования общественных отношений используют комбинирование различных методов и имеют сложный, многоаспектный предмет регулирования. Например, к комплексным отраслям относят в настоящее время аграрное право. В его предмет включаются земельные, имущественные, трудовые, а также организационно-управленческие отношения в сфере сельскохозяйственной деятельности. А поскольку предмет включает разнородные общественные отношения, то в этой отрасли применяется как императивный, так и диспозитивный методы, а также дополнительный метод — координации в организационно-управленческих отношениях.

1.3 Принципы рыбохозяйственного законодательства

Общие принципы экологического законодательства, которые должны осуществляться в процессе хозяйственной и иной деятельности, сформулированы в Федеральном законе от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды»:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость контроля в области охраны окружающей среды;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную

деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду,

 - исходя из требований в области охраны окружающей среды;

- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов;

- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных и иных некоммерческих объединений, юридических и физических лиц;

 - сохранение биологического разнообразия;

- обеспечение интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

- организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

- участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды;

- международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Законодательство о водных биоресурсах основывается на следующих принципах:

1. учет значения водных биоресурсов как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляется исходя из представлений о них как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом человеком для потребления, в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав на водные биоресурсы;
2. приоритет сохранения водных биоресурсов и их рационального использования перед использованием водных биоресурсов в качестве объекта права собственности и иных прав, согласно которому владение, пользование и распоряжение водными биоресурсами осуществляются собственниками свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде и состоянию водных биоресурсов;
3. приоритет сохранения особо ценных видов водных биоресурсов, согласно которому добыча (вылов) особо ценных видов водных биоресурсов ограничивается или запрещается в порядке, установленном федеральными законами;
4. установление дифференцированного правового режима водных биоресурсов, в соответствии с которым при определении правового режима водных биоресурсов должны учитываться их научно обоснованные биологические особенности, экономическое значение, доступность для использования, район промысла и другие факторы;
5. участие граждан и общественных объединений в решении вопросов, касающихся рыболовства и сохранения водных биоресурсов, согласно которому граждане Российской Федерации и общественные объединения имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние водных биоресурсов, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;
6. учет интересов населения, проживающего на прибрежных территориях, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, согласно которому им должен быть обеспечен доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности населения;
7. предоставление в пользование водных биоресурсов гласно и открыто, согласно которому информация о предоставлении в пользование водных биоресурсов, в том числе о распределении квот добычи (вылова) водных биоресурсов, общедоступна любому лицу;
8. разделение функций управления федеральной собственностью на водные биоресурсы и осуществления контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, согласно которому полномочия на

управление федеральной собственностью на водные биоресурсы и полномочия на осуществление контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов осуществляются разными федеральными органами исполнительной власти;

9. платность использования водных биоресурсов, согласно которому любое использование водных биоресурсов осуществляется за плату, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Иными федеральными законами могут быть установлены другие принципы законодательства о водных биоресурсах, не противоречащие принципам, установленным настоящим Федеральным законом.

Важен такой принцип законодательства в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, как установление дифференцированного правового режима использования и охраны водных биоресурсов. При определении правового режима указанных водных биоресурсов должны учитываться их биологические особенности, экономическое значение, доступность для использования и другие факторы.

Логику законодателя продолжают два других принципа: определения объема добычи (вылова) водных биоресурсов с учетом экологических, социальных и экономических факторов, а также одновременно приоритета сохранения особо ценных и ценных видов водных биоресурсов. Следует также назвать и другие принципы отечественного законодательства о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, призванные обеспечить большую открытость и защиту интересов рыболовов: предоставление в пользование водных биоресурсов гласно и открыто, общедоступность информации о таком предоставлении; участие граждан, общественных объединений, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов) в решении вопросов, касающихся рыболовства и сохранения водных биоресурсов; учет интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Принцип платности использования водных биоресурсов заставляет хозяйствующие субъекты экономно относиться к вылавливаемым водным биоресурсам. В случае неформальной реализации этих принципов будут обеспечены неистощимое использование и продуманная охрана водных животных и растений, их среды обитания. Даже при условии полного отсутствия термина «ответственное рыболовство» в законодательных актах России многие приведенные нами принципы закладывают основу системы правового обеспечения сохранения водных биоресурсов и среды их обитания (гл. 6 Закона о рыболовстве).

Вопросы для самоконтроля.

1. Что является предметом рыбохозяйственного законодательства?
2. Каковы основные источники рыбохозяйственного законодательства?
3. Какие методы правового регулирования применяются в рыбохозяйственном законодательстве?
4. Перечислите основные принципы экологического законодательства?

5. Укажите основные принципы рыбохозяйственного законодательства, перечисленные в Федеральном законе «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»?

Литература [1, 2, 5,7]

ТЕМА 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ РЫБНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1 Понятие управления рыбным хозяйством

Одной из особенностей рыбохозяйственной деятельности является то, что она полностью зависит от состояния сырьевой базы, которая подвержена многочисленным ежегодным изменениям. Для рыбного хозяйства характерны циклические колебания, что обуславливает высокий уровень экономических рисков по сравнению с рисками других отраслей народного хозяйства. В этих условиях необходима эффективная система государственного управления рыбопромышленным комплексом страны.

В общем виде управление – это функция организованных систем различной природы, обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности реализации их программ и целей.

Управление рыбохозяйственным комплексом включает разработку и реализацию комплекса мер (технических, административно-правовых, экономических, научных и др.), направленных на рациональное использование и сохранение водных биологических ресурсов.

2.2 Методы управления, их классификация

К методам (инструментам) управления можно отнести:

- информационные - научно-исследовательская деятельность, государственный мониторинг, государственный учет водных биологических ресурсов, образование, прогнозирование, ГИС-технологии и др.;

- административные – нормирование в области использования, охраны водных биологических ресурсов и среды их обитания. Технические регламенты, лицензирование, экологическая экспертиза, государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, подготовка и принятие нормативно-правовых актов, планы, программы;

- экономические - инвестиции, субсидии, дотации, кредиты, льготы, ускоренная амортизация и другие стимулы, штрафы, платежи, налоги, сборы и др. Ограничение и приостановка деятельности и др.

2.3 Функции управления

Функции управления - это закрепленное в законодательных и нормативных актах направление деятельности государственных органов власти по охране и использованию водных биологических ресурсов. К функциям управления относятся:

- определение государственной политики;
- разработка программ и планов;
- подготовка нормативно-правовых актов;

- координация деятельности органов государственной власти субъектов РФ;
- государственный учет водных биологических ресурсов;
- распределение водных биологических ресурсов между пользователями;
- воспроизводство водных биологических ресурсов;
- выдача разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов;
- контроль и надзор в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов;
- международная деятельность.

С целью формирования условий для развития рыбного хозяйства Федеральным агентством по рыболовству утверждена Стратегия развития рыбохозяйственного комплекса РФ. Она развивает основные положения Морской доктрины РФ и Концепции развития рыбного хозяйства на период до 2020 года. До 2020 года предусматривается доведение объема вылова водных биоресурсов до 6,6 млн. т, а производства товарной пищевой продукции до 5,3 млн. т.

2.4 Структура и задачи федерального органа в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов

В соответствии с Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» даны определения функции федеральных органов исполнительной власти в нормотворчестве, контроле и надзоре, управлении государственным имуществом и представлении государственных услуг.

Под функциями по принятию нормативно-правовых актов понимается издание на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, обязательных для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами, правил поведения, распространяющихся на неопределенный круг лиц.

Под функциями по контролю и надзору понимаются:

- осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами законодательства РФ;
- выдача органами государственной власти разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности;
- регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Под функциями по управлению государственным имуществом понимается:

- осуществление полномочий собственника в отношении федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным федеральному агентству, а

также управление находящимися в федеральной собственности акциями открытых акционерных обществ.

Под функциями оказания государственных услуг понимается: - предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения, либо иные организации безвозмездно или по регулируемым ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения либо в других областях, установленных федеральным законом.

Под правоприменительными функциями понимается издание правовых актов, а также ведение реестров, регистров и кадастров. В соответствии с упомянутым указом в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. К органам общего управления относятся: Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления (муниципальные образования). Компетенция названных органов установлена Конституцией РФ и федеральными законами.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 мая 2012 г. «О структуре федеральных органов исполнительной власти» Министерству сельского хозяйства (Минсельхоз России) переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота, охраны, рационального использования, изучения, сохранения, воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также государственного контроля в этой сфере.

В компетенцию Минсельхоза России входит принятие следующих нормативных актов:

- методики исчисления размера вреда, причиненного водным биоресурсам;
- перечня видов живых организмов, являющихся живыми ресурсами континентального шельфа и водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства,
- правил рыболовства;
- порядка осуществления рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- других нормативных актов в установленной сфере деятельности. Нормативные правовые акты, принятые Минсельхозом России, имеют обязательную силу для всех юридических лиц и граждан.

В соответствии с Указом Федеральное агентство по рыболовству находится в ведении Минсельхоза России.

Постановлением Правительства РФ от 11 июня 2008 г. № 444 определены следующие функции Росрыболовства:

- контроль и надзор за водными биологическими ресурсами и средой их обитания во внутренних водах;

- оказание государственных услуг, управление государственным имуществом.

Решением Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 589 Росрыболовству переданы функции в сфере аквакультуры.

Росрыболовство осуществляет свои полномочия на территории РФ, и исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе РФ и в открытых районах Мирового океана.

В целях выполнения своих функций Росрыболовство организует: комплексное изучение водных биоресурсов в целях их сохранения, мероприятия по восстановлению водных биоресурсов и среды их обитания, проведение конкурсов на право заключения договора о пользовании рыбопромысловым участком, искусственное воспроизводство и акклиматизацию водных биоресурсов. В соответствии со своими полномочиями Росрыболовство осуществляет государственный мониторинг водных биоресурсов, разработку и представление на государственную экологическую экспертизу предложений об их общих допустимых уловах, распределение общих допустимых уловов, квот добычи (вылова) водных биоресурсов, оформление, выдачу, регистрацию разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов и другие задачи в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Федеральное агентство по рыболовству осуществляет свою деятельность через свои территориальные органы, подведомственные организации и во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти и субъектами РФ.

В структуру Росрыболовства входят:

- Административное управление;
- Управление организации рыболовства;
- Управление флота, портов и мониторинга;
- Управление науки и образования;
- Управление международного сотрудничества;
- Управление контроля, надзора и рыбоохраны;
- Управление экономики, имущественных отношений и перспективного развития;
- Управление правового обеспечения;
- Управление финансов;
- Управление целевых программ и инвестиций;
- Управление аквакультуры.

В ведении Росрыболовства находятся федеральные государственные бюджетные учреждения по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов (бывшие бассейновые управления рыбоохраны научно-исследовательские институты, морские рыбные порты, учебные заведения и другие организации.

Руководство деятельностью Федерального агентства по рыболовству осуществляет Минсельхоз России.

Для эффективного выполнения возложенных на агентство задач, функций и принимаемых решений в стране созданы двадцать территориальных управлений: Амурское, Азово-Черноморское, Ангаро-Байкальское, Баренцево-Беломорское, Волго-Каспийское, Верхнеобское, Верхневолжское, Двинско-Печорское, Енисейское, Западно-Балтийское, Западно-Каспийское, Ленское, Московско-Окское, Нижнеобское, Охотское, Приморское, Сахалино-Курильское, Северо-Восточное, (Северо-Западное, Средневолжское).

2.5 Организация федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов

Под федеральным государственным контролем (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов понимается деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти и местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами требований законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в соответствии с Указом Президента РФ от 30 мая 2008 г. № 863 возложен на Федеральное агентство по рыболовству Росрыболовство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за водными биоресурсами и средой их обитания во внутренних водах РФ. В своей деятельности Росрыболовство взаимодействует с МПР России, ФСБ России, МВД России и другими федеральными органами исполнительной власти, а также субъектами РФ и органами местного самоуправления.

Во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне РФ и на континентальном шельфе РФ государственный контроль в этой сфере осуществляет ФСБ России.

Росрыболовство в соответствии с Положением имеет право:

- осуществлять государственный контроль в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- приостанавливать действие разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов или аннулировать такое разрешение до истечения установленного срока его действия;
- выдавать разрешения на вылов водных биоресурсов;
- согласовывать проектирование, размещение, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию хозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние водных биоресурсов;
- издавать индивидуальные правовые акты в установленной сфере деятельности;
- выполнять функции административного органа в соответствии с Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в отношении водных биоресурсов (СИТЕС).

В субъектах РФ созданы территориальные органы Росрыболовства. Руководитель территориального органа назначается приказом Минсельхоза России. Таким образом, Росрыболовство является правопреемником службы органа рыбоохраны России, ранее входившего в систему Госкомрыболовства России. При реформировании службы органов рыбоохраны страны Росрыболовство получило соответствующие финансовые и материально-технические ресурсы.

В структуру органов рыбоохраны входят двадцать территориальных управлений, которые имеют свои подразделения (отделы) в субъектах РФ, играющих важную роль в сохранении и использовании водных биологических ресурсов. Территориальные управления функционируют на основании Положения, утверждаемого Росрыболовством.

К должностным лицам Федерального агентства по рыболовству, осуществляющим государственный контроль, относятся: руководитель Росрыболовства и его заместители, руководители структурных подразделений центрального аппарата Росрыболовства и их заместители, начальники отделов этих структурных подразделений и их заместители, государственные инспектора и федеральные государственные служащие, в ведении которых находятся вопросы государственного контроля, руководители территориальных органов Росрыболовства и их заместители, начальники отделов территориальных органов и их заместители, главные и старшие государственные инспектора, государственные инспектора и федеральные государственные служащие территориальных органов Росрыболовства.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под управлением рыбным хозяйством?
2. Какие методы и функции управления рыбным хозяйством?
3. Какая система управления рыбным хозяйством действует в настоящее время в РФ?
4. Что понимается под правоустанавливающими функциями?
5. Какие задачи решаются при осуществлении функций контроля и надзора?
6. Что понимается под функциями управления государственной собственностью и предоставления государственных услуг?
7. Какие задачи в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов решает Минсельхоз России?
8. Какие функции в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов выполняет Федеральное агентство по рыболовству?
9. Какие организации находятся в ведении Федерального агентства по рыболовству?
10. Какая роль бассейновых научно-промысловых советов в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?
11. Что понимается под федеральным государственным контролем в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов?

12. Какая структура и задачи органов, осуществляющих государственный контроль в области рыболовства и сохранении водных биоресурсов?
 13. Какие установлены формы осуществления государственного контроля в области рыболовства и сохранении водных биоресурсов?
 14. Как осуществляется государственный контроль за рыболовством во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне и континентальном шельфе?
- Литература [1, 2, 5,7]

ТЕМА. 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ И ИХ ВИДЫ.

3.1 Понятие нормативно-правового акта и нормы права

Нормативный правовой акт — официальный документ установленной формы, принятый в пределах компетенции уполномоченного государственного органа (должностного лица), иных социальных структур (муниципальных органов, профсоюзов, акционерных обществ, товариществ и т. д.) или путём референдума с соблюдением установленной законодательством процедуры, содержащий общеобязательные правила поведения, рассчитанные на неопределённый круг лиц и неоднократное применение.

Норма права — это общеобязательное, формально определенное правило поведения, гарантируемое государством, отражающее уровень свободы граждан и организаций, выступающее регулятором общественных отношений.

Нормативный правовой акт в Российской Федерации (а также во многих других странах с романо-германской правовой системой) является основным, доминирующим источником права. Нормативные правовые акты (в отличие от других источников права) принимаются только уполномоченными государственными органами в пределах их компетенции, имеют определённый вид и облекаются в документальную форму (кроме того, они составляются по правилам юридической техники). Нормативные правовые акты, действующие в стране, образуют единую систему. Высшим нормативным правовым актом в России считается Конституция Российской Федерации.

Система нормативных правовых актов Российской Федерации строится согласно иерархической соподчиненности актов, определяемой в зависимости от их юридической силы.

3.2 Иерархия системы нормативно-правовых актов

В России установлена следующая иерархическая система нормативных правовых актов (в зависимости от их юридической силы):

- Конституция Российской Федерации.
- Международные договоры и соглашения России, а также общепризнанные принципы и нормы международного права, составляют особую группу, которая является составной частью правовой системы России. Международные договоры и соглашения

России имеют большую юридическую силу, чем законы и подзаконные акты Российской Федерации.

- Федеральные законы:
- Федеральные конституционные законы.
- Федеральные законы (в том числе Кодексы).
- Федеральные подзаконные правовые акты:
- Указы Президента Российской Федерации.
- Постановления Правительства России.
- Акты федеральных органов исполнительной власти (министерств, федеральных служб и агентств), а также акты иных федеральных органов власти Российской Федерации (Банк России, ЦИК России, Генеральная прокуратура Российской Федерации и т. д.).
- Конституции (уставы) субъектов федерации.
- Законы субъектов федерации.
- Подзаконные правовые акты субъектов федерации.
- На уровне муниципального образования — решения муниципального образования.

3.3 Характеристика нормативно-правовых актов разных видов

На вершине этой пирамиды находится **Конституция России**. Это универсальный нормативный акт учредительного характера, принятый на общероссийском референдуме 12 декабря 1993 г. Конституция содержит нормы наиболее общего характера, которые детализируются другими отраслями права. Таким образом, нормы иных нормативных актов относятся к конституционным нормам как конкретные к общим. Устанавливая правовые основы и принципы иных правовых отраслей, Конституция выступает в качестве общенормативной основы правовой системы в целом. Конституция обладает верховенством и высшей юридической силой. Кроме того, ее отличает особый, усложненный порядок принятия и изменения.

На уровень ниже находятся **федеральные законы**.

Закон — обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

По характеру действия законы подразделяются на постоянные, временные и чрезвычайные. В Российской Федерации, как в любом федеративном государстве, действуют федеральные законы и законы субъектов. Содержание закона образует первичные нормы, которые в отдельных случаях получают дальнейшую конкретизацию и развитие в подзаконных актах.

Федеральные законы высшей юридической силой по отношению к иным нормативным актам кроме Конституции. Принимаются либо высшим представительным органом государства - парламентом, либо на референдуме. Законы регулируют наиболее важные, стратегические вопросы жизни общества. Они всегда носят нормативный характер.

Подзаконный правовой акт (нормативный) принимается органами государственной власти в пределах их компетенции и, как правило, на основании закона. Подзаконные акты должны соответствовать законам. К подзаконным актам России относятся нормативные акты (то есть указы, содержащие нормы права) Президента России, нормативные постановления палат Федерального Собрания (принимаемые по вопросам их ведения), нормативные постановления Правительства России, различные нормативные акты (приказы, инструкции, положения и т. п.) федеральных министерств и ведомств, других федеральных органов исполнительной власти, других федеральных государственных органов.

На следующем после законов уровне иерархии нормативных актов находятся **указы Президента**. Они могут быть как нормативными, так и индивидуально-правовыми. В порядке исключения V Съезд народных депутатов Российской Федерации временно предоставлял Президенту России чрезвычайные полномочия принимать нормативные указы, имеющие силу закона, что затронуло прежде всего сферу частного права. Причем указы Президента, принятые в обеспечение экономической реформы, имели приоритет в системе действующего законодательства вплоть до принятия действующей в настоящее время Конституции Российской Федерации.

Далее по нисходящей находятся постановления Правительства. Указанные акты подписываются Председателем Правительства. Постановления Правительства, так же как и указы Президента РФ, подлежат официальному опубликованию в «Российской газете» и Собрании законодательства РФ в течение десяти дней после дня их подписания, кроме того, могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, разосланы государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи. Постановления Правительства могут быть отменены Президентом в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента России.

Низшим уровнем федеральной системы нормативных актов являются **ведомственные нормативно-правовые акты**. Они издаются в рамках компетенции различными органами исполнительной власти. Имеют форму инструкций, положений, правил, методических указаний и других документов. Указанные акты обязательны для граждан, организаций, иных государственных органов. Не допускается издание ведомственных нормативных актов в виде писем, телеграмм, рекомендаций. Последнее особенно актуально в банковской сфере, где Центральный банк России долгое время устанавливал нормы путем рассылки информационных телеграмм и писем. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организации или имеющие межведомственный характер, подлежат обязательной государственной регистрации в Министерстве юстиции РФ.

3.4 Система нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации

Определенную подсистему представляют нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Возглавляют «пирамиду» регионального законодательства Конституции (уставы) республик, краев, областей, округов. Высшие представительные органы субъектов Российской Федерации вправе самостоятельно принимать законы по предметам их ведения. По предметам совместного ведения краевые, областные, республиканские, окружные законы принимаются в соответствии с действующими федеральными законами и не могут им противоречить. Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации издают в рамках своей компетенции нормативные указы или постановления. Органы местного самоуправления вправе принимать нормативные решения по вопросам, отнесенным к ведению муниципальных образований.

Отдельные документы коммерческих и некоммерческих организаций могут содержать нормы локального характера, обязательные внутри этих организаций. К таким актам относятся различного рода уставы, положения, регламенты, правила внутреннего распорядка и т. п. Государственное санкционирование здесь проявляется в регистрации, утверждении корпоративных актов уполномоченными государственными органами

Вопросы для самоконтроля.

1. Понятие нормативно-правового акта.
2. Понятие нормы права.
3. Виды нормативно-правовых актов.
4. Иерархия нормативно-правовых актов.
5. Универсальный характер Конституции РФ.
6. Особенности закона как вида нормативно-правовых актов.
7. Федеральные законы и законы субъектов РФ.
8. Виды подзаконных нормативно-правовых актов.
9. Иерархия подзаконных нормативно-правовых актов.
10. Внутриведомственные нормативно-правовые акты.
11. Система нормативно-правовых актов субъектов РФ.

Литература [3, 6, 7]

РАЗДЕЛ II. ПРАВООТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ РЫБОЛОВСТВА И СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

ТЕМА 4. ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

4.1 Понятие, признаки и состав правовых отношений

Правоотношение — это возникающая на основе норм права общественная связь, участники которой имеют субъективные права и юридические обязанности, обеспеченные государством.

Основные признаки правовых отношений

Правоотношения характеризуются сложным составом, состоят из трех элементов: субъекты, объект и содержание.

Субъекты — это участники правоотношения (физические лица, организации).

Объект — это то, ради чего люди вступают в правовые отношения (материальные и духовные блага, отражающие личный или общественный интерес).

Содержание — это субъективные права и юридические обязанности, выражающие связь между субъектами (участниками) правоотношения.

Правоотношения имеют двусторонний характер и представляют собой связь управомоченной и обязанной сторон. Двусторонний характер не указывает на количество участников правовых отношений. Их может быть не два, а гораздо больше, однако все участники правоотношений обязательно связаны друг с другом взаимными правами и обязанностями, т. е. всегда праву одного соответствует обязанность другого субъекта правоотношения. Например, по договору займа (ст. 807 ГК РФ) займодавец вправе потребовать от заемщика возврата долга, а заемщик обязан вернуть ему соответствующую сумму денег (сумму займа).

4.2 Степень индивидуализации правоотношений

Правоотношение выступает в виде индивидуальной общественной связи, причем степень индивидуализации может быть различной.

Минимально индивидуализированы правоотношения, которые возникают непосредственно из закона. В подобных случаях все адресаты юридической нормы имеют общие (одинаковые) права и свободы или несут равные обязанности независимо от каких-либо условий. Типичный пример — конституционные права и свободы. Рассматривая последние применительно к отдельному гражданину, мы переводим нормативные предписания в плоскость правоотношений. Каждый гражданин сам определяет, в какой мере он будет использовать имеющиеся у него в соответствии с конституцией возможности.

Средняя степень индивидуализации наблюдается, когда точно определен не только субъект, но и объект правоотношения. Например, в правоотношении собственности определены собственник и вещь — объект собственности.

Максимальная степень индивидуализации наличествует в тех случаях, когда точно известно, какие именно действия должно совершить обязанное лицо в интересах управомоченного. Здесь индивидуально устанавливаются объект, обе стороны и содержание правовой связи между ними. Так, по договору подряда (ст. 702 ГК РФ) одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Правовое отношение есть такое общественное отношение, в котором осуществление субъективного права и исполнение обязанности обеспечены возможностью государственного принуждения. В большинстве случаев

осуществление субъективного права и исполнение обязанности имеют место без применения мер государственного принуждения. Если же в этом возникает необходимость, то заинтересованная сторона обращается в компетентный государственный орган (например, в суд), который, рассмотрев юридическое дело, выносит властное решение (акт применения права), где точно определяются субъективные права и обязанности сторон.

4.3 Содержание правоотношений

Содержание правоотношений составляют субъективное право и юридическая обязанность.

4.3.1 Субъективное право — это предусмотренная в норме права мера возможного поведения.

Рассмотрим признаки субъективного права.

1. Субъективное право есть мера возможного поведения управомоченного лица. Мера означает границу, предел проявления чего-нибудь. Применительно к субъективному праву мера включает в себя вид и размер возможного поведения. Например, закон, регулирующий право на оплачиваемый отпуск, определяет и вид поведения (ежегодный отпуск с сохранением среднего заработка), и его размер (продолжительность отпуска). Субъективное право всегда предполагает свободу выбора из возможных вариантов поведения. Поэтому иногда для обозначения субъективного права используется термин «свобода». Например, ч. 1 ст. 29 Конституции РФ гласит: «Каждому гарантируется свобода мысли и слова».
2. Содержание анализируемого права устанавливается на основе норм права, как правило, в соответствии с диспозицией регулятивной нормы.
3. Субъективное право предоставляется управомоченному лицу для удовлетворения его интересов; при отсутствии интереса стимул для осуществления субъективного права теряется.
4. Осуществление субъективного права обеспечено обязанностью другой стороны. В одних случаях эта обязанность состоит в воздержании от действий, нарушающих субъективное право другой стороны, в других — данное право обеспечивается исполнением обязанности, то есть активными действиями обязанного лица.
5. Субъективное право — сложное явление, включающее в себя ряд правомочий:
 - а) право на собственные фактические действия, направленные на использование полезных свойств объекта права (например, собственник вещи вправе использовать ее по прямому назначению);
 - б) право на юридические действия, на принятие юридических решений (собственник вещи может ее заложить, подарить, продать, завещать и т. д.);
 - в) право требования от другой стороны исполнения обязанности, т. е. право на чужие действия (займодавец имеет право требовать от заемщика возврата денег или вещей);

d) право притязания, которое заключается в возможности привести в действие аппарат принуждения против обязанного лица, т. е. право на принудительное исполнение обязанности (в принудительном порядке может быть взыскан долг, произведено восстановление рабочего или служащего на работе).

4.3.2 Юридическая обязанность — это предусмотренная в норме права мера необходимого поведения.

Юридическая обязанность имеет следующие признаки. Первый признак. Юридическая обязанность есть мера необходимого поведения обязанного лица. Мера означает вид и размер необходимого поведения. Например, обязанность вернуть долг в определенном соглашении размере, уплатить штраф в назначенной судом сумме. Обязанное лицо не имеет свободы выбора, оно должно действовать строго в соответствии с предписанием.

Второй признак. Содержание обязанности устанавливается на основе норм права. При этом обязанность может определяться непосредственно законом (предусмотренная в ст. 57 Конституции РФ обязанность платить законно установленные налоги и сборы), соглашением сторон (например, обязанности покупателя и продавца по договору купли-продажи) или решением компетентного органа (например, обязанность отбыть наказание по приговору суда).

Третий признак. Обязанность устанавливается в интересах управомоченной стороны - отдельного лица или общества (государства) в целом.

Четвертый признак. Соблюдение обязанности обеспечено возможностью государственного принуждения. Это означает, что если обязанность не выполняется лицом добровольно, то к такому лицу применяются меры государственного принуждения, обеспечивающие принудительное исполнение обязанности. В определенных законом случаях нарушитель обязанности несет также юридическую ответственность, представляющую собой дополнительную обязанность карательного характера.

Юридическая обязанность имеет три основные формы: воздержание от запрещенных действий (пассивное поведение); совершение конкретных действий (активное поведение); претерпевание применяемых к обязанному лицу мер государственно-принудительного воздействия.

4.4 Двойственный характер содержания правоотношений

Различают юридическое и фактическое содержание.

Юридическое содержание правоотношения — это возможность определенных действий управомоченного, необходимость определенных действий или необходимость воздержания от запрещенных действий обязанного, а фактическое — сами действия, в которых реализуются права и обязанности.

Субъективное право и обязанность неразрывно связаны. Нет субъективного права, не обеспеченного обязанностью, и нет обязанности, которой не соответствовало бы право. Как магнит не действует, когда нет

одного из полюсов, так и правоотношение не существует, если нет или управомоченной, или обязанной стороны.

Субъективное право и соответствующая ему обязанность образуют юридическую связь управомоченной и обязанной сторон. Причем правовое отношение может состоять из одной или нескольких юридических связей. Например, правоотношение, возникающее на основе договора купли-продажи, включает в себя как минимум две правовые связи: первая — право покупателя получить товар и обязанность продавца передать товар покупателю, вторая — право продавца получить деньги за товар и обязанность покупателя заплатить за него согласованную в договоре сумму.

Различают два типа правовых связей: относительные, возникающие между отдельными лицами (должник-кредитор, покупатель-продавец и т. п.), и абсолютные, когда обладатель субъективного права связан с неопределенным кругом обязанных лиц, со всяким и каждым, т. е. абсолютно со всеми. На последних возложена пассивная обязанность воздерживаться от нарушения субъективного права конкретного лица (например, собственника вещи).

4.5 Виды правоотношений

Классификация правовых отношений осуществляется по различным основаниям.

Прежде всего, правоотношения, как и юридические нормы, можно разделить по отраслевому признаку на конституционные, гражданско-правовые, административно-правовые и т. д. В основе этого деления лежит специфика отдельных областей общественных отношений.

Виды правоотношений по характеру содержания правоотношения:

- общерегулятивные;
- регулятивные;
- охранительные.

Общерегулятивные правоотношения субъектов связаны непосредственно с законом. Они возникают на основании юридических норм, гипотезы которых не содержат указаний на юридические факты. Такие нормы порождают у всех адресатов одинаковые права или обязанности без всяких условий (например, многие конституционные нормы).

Регулятивные правоотношения вызываются к жизни нормами права и юридическими фактами (событиями и правомерными действиями). Они могут возникать и при отсутствии нормативной регламентации на основе договора между сторонами.

Охранительные правоотношения появляются на основе охранительных норм и правонарушений. Они сопряжены с возникновением и реализацией юридической ответственности, предусмотренной в санкции охранительной нормы.

Виды правоотношений в зависимости от степени определенности сторон:

- относительные;
- абсолютные.

В относительных конкретно (поименно) определены обе стороны (покупатель и продавец, поставщик и получатель, истец и ответчик). В абсолютных названа лишь уполномоченная сторона, а обязанная сторона — это каждый и всякий, чья обязанность состоит в том, чтобы воздерживаться от нарушения субъективного права (правоотношения, вытекающие из права собственности, авторского права).

Виды правоотношений по характеру обязанности правоотношения:

- активные;
- пассивные.

В правоотношениях активного типа обязанность одной стороны состоит в совершении определенных действий, а право другой — лишь в требовании исполнить эту обязанность. В правоотношениях пассивного типа обязанность заключается в воздержании от действий, запрещенных юридическими нормами.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое правоотношения?
2. Охарактеризуйте состав правоотношений.
3. Раскройте двусторонний характер правоотношений.
4. Как различаются правоотношения по степени индивидуализации связи?
5. Субъективное право и его признаки.
6. Правомочия, обеспечиваемые субъективным правом.
7. Юридическая обязанность и ее признаки.
8. Классификация правовых отношений.

Литература [3, 5, 6]

ТЕМА 5. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

5.1 Понятие и признаки права собственности

Право собственности на природные ресурсы – возможность владения, пользования и распоряжения данными природными ресурсами.

В объективном смысле право собственности охватывает правовые нормы, которые закрепляют, регулируют и охраняют состояние принадлежности материальных ценностей определенным физическим и юридическим лицам.

Правомочие владения – установленная законом фактическая принадлежность материальных ценностей конкретному лицу.

Правомочие пользования – основанная на законе возможность эксплуатации материальных ценностей, извлечения из них полезных свойств с целью удовлетворения производственных и личных нужд.

Правомочие распоряжения – предоставленная собственнику законом возможность изменять юридическую судьбу принадлежащих ему материальных ценностей.

Все три перечисленные правомочия должны быть в наличии у собственника одновременно. Это необходимо для права собственности.

Собственник несет бремя затрат на охрану, защиту, воспроизводство и организацию рационального использования принадлежащих ему объектов экологических отношений.

Собственник вправе получать доходы от использования лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд.

5.2 Виды права собственности, встречающиеся в рыбохозяйственном законодательстве

Законодательством выделены следующие **виды права собственности на природные объекты и ресурсы:**

- 1) право частной собственности;
- 2) право государственной собственности:
 - а) федеральная собственность;
 - б) собственность субъектов Федерации;
- 3) право муниципальной собственности.

Приватизация природных объектов – это один из способов приобретения права собственности на них. Иными словами, приватизация – это переход природных объектов и ресурсов, которые находятся в государственной собственности, в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

5.3 Право пользования животным миром и его виды

Животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

Пользователи животным миром – граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым предоставлена возможность пользоваться животным миром.

Использование объектов животного мира – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека, с изъятием их из среды обитания либо без такового.

Виды пользования:

- 1) охота;
- 2) рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- 3) добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- 4) использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира;

5) изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно—просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;

б) извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира;

7) получение продуктов жизнедеятельности объектов

Пользователи животным миром имеют право:

1) на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них;

2) на ведение подсобного хозяйства, включая переработку продукции, полученной в процессе осуществления разрешенных видов пользования животным миром, и производство изделий из объектов животного мира;

3) на реализацию произведенных продукции и изделий;

4) на получение на предоставленных в пользование территориях земельных участков в производственных и иных целях;

5) на оказание воздействия на среду обитания объектов животного мира, улучшающего состояние объектов животного мира, и др.

Обязанности пользователей животным миром:

1) осуществлять только указанные в лицензии виды пользования;

2) соблюдать установленные правила пользования;

3) применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;

4) не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;

5) осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, оценку состояния среды их обитания;

б) проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира;

7) применять при пользовании животным миром гуманные способы.

5.4 Лицензирование пользования животным миром

Объекты животного мира могут предоставляться юридическим лицам в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии и гражданам в краткосрочное пользование на основании именной разовой лицензии.

Приоритет в предоставлении животного мира в пользование на конкретной территории или акватории отдается российским юридическим лицам и гражданам РФ:

1) ранее осуществлявшим отдельные виды пользования животным миром на данной территории или акватории;

2) собственникам земель, землевладельцам и владельцам лесного фонда, располагающим соответствующими средствами и специалистами.

Лицензии выдаются специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Именная разовая лицензия представляет собой специальное разрешение на разовое использование определенных объектов животного мира с указанием

места и срока его действия, количества допустимых к использованию объектов животного мира. Может выдаваться, кроме государственного органа, пользователями животным миром в пределах установленных им лимитов.

Долгосрочная лицензия – специальное разрешение на осуществление хозяйственной и иной деятельности, которая связана с использованием и охраной объектов животного мира.

Определен следующий порядок выдачи долгосрочной лицензии на пользование животным миром:

1) подача заявки в орган исполнительной власти субъекта РФ; заявка содержит: сведения о заявителе; вид пользования животным миром; перечень объектов животного мира; границы и площадь территорий, необходимых для осуществления пользования заявленными для использования объектами животного мира; предполагаемый срок пользования животным миром;

2) согласование предоставления заявленной территории и условий ее предоставления с: собственниками земель, землевладельцами, владельцами лесного фонда на указанной территории; специально уполномоченным государственным органом управления и использования водного фонда; заключение договора о предоставлении в пользование территорий и акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром;

4) выдача лицензии, содержащей: сведения о пользователе животным миром; перечень разрешенных к использованию видов животного мира; перечень объектов животного мира, передаваемых в пользование; границы и площадь территории или акватории, необходимой для осуществления пользования животным миром; условия пользования животным миром; срок действия лицензии.

5.6 Право собственности на водные биоресурсы в рыбохозяйственном законодательстве

Согласно ст. 4. ФЗ «О животном мире» животный мир в пределах территории Российской Федерации является государственной собственностью.

Российская Федерация обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации в отношении объектов животного мира в порядке, определяемом настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормами международного права.

Разграничение государственной собственности на животный мир на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

Вопросы владения, пользования, распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К федеральной собственности могут быть отнесены следующие объекты животного мира:

- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения, а также занесенные в Красную книгу Российской Федерации;
- обитающие на особо охраняемых природных территориях федерального значения;
- населяющие территориальное море, континентальный шельф и исключительную экономическую зону Российской Федерации;
- подпадающие под действие международных договоров Российской Федерации;
- отнесенные к особо охраняемым, ценным в хозяйственном отношении;
- естественно мигрирующие по территориям двух и более субъектов Российской Федерации.

К объектам животного мира нормы гражданского права, касающиеся имущества, в том числе продажи, залога и других сделок, применяются постольку, поскольку это допускается настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

От имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации права собственника осуществляют органы государственной власти, указанные в настоящем Федеральном законе, в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Правительство Российской Федерации по согласованию с субъектами Российской Федерации, исходя из принципов, закрепленных в Конституции Российской Федерации, настоящем Федеральном законе, иных федеральных законах, а также в нормах международного права, может относить определенные объекты животного мира к федеральной собственности.

Отношения по владению, пользованию и распоряжению объектами животного мира регулируются гражданским законодательством в той мере, в какой они не урегулированы настоящим Федеральным законом.

Объекты животного мира, изъятые из среды обитания в установленном порядке, могут находиться в частной, государственной, муниципальной или иных формах собственности. Отношения по владению, пользованию и распоряжению такими животными регулируются гражданским законодательством Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В ст. 5. ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» указывается, что граждане, которые осуществляют любительское рыболовство в соответствии с настоящим Федеральным законом, приобретают право собственности на добытые (выловленные) водные биоресурсы в соответствии с гражданским законодательством.

В Водном кодексе Российской Федерации отдельно оговорено право собственности на водные объекты (ст. 8) и право собственности на водные биоресурсы (ст. 9).

Согласно ст. 8 водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением случаев, установленных частью 2 настоящей статьи.

Пруды, обводненные карьеры, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Право собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Пруды, обводненные карьеры могут отчуждаться в соответствии с гражданским законодательством и земельным законодательством. Не допускается отчуждение таких водных объектов без отчуждения земельных участков, в границах которых они расположены. Данные земельные участки разделу не подлежат, если в результате такого раздела требуется раздел пруда, обводненного карьера.

Естественное изменение русла реки не влечет за собой прекращение права собственности Российской Федерации на этот водный объект.

Формы собственности на подземные водные объекты определяются законодательством о недрах.

В ст. 9 Водного кодекса о праве собственности на пользование водными биоресурсами говорится следующее:

1. Физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены главой.

2. Естественное изменение русла реки не влечет за собой изменение или прекращение права пользования этим водным объектом, если из существа правоотношения и настоящего Кодекса не следует иное.

3. Физические лица, юридические лица приобретают право пользования подземными водными объектами по основаниям и в порядке, которые установлены законодательством о недрах.

Право собственности на объекты аквакультуры оговорено в ст. 8 Федерального закона от 02.07.2013 N 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», где указывается, что:

- Рыбоводные хозяйства являются собственниками объектов аквакультуры, если иное не предусмотрено федеральными законами.

- Право собственности на объекты аквакультуры возникает в соответствии с гражданским законодательством. Рыбоводные хозяйства, которые осуществляют пастбищную аквакультуру, приобретают право собственности на добытые (выловленные) объекты аквакультуры в соответствии с гражданским законодательством, договором пользования рыбоводным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, и актом выпуска в соответствии со статьей 12 ФЗ «Об аквакультуре».
- При осуществлении пастбищной аквакультуры подтверждением выпуска объектов аквакультуры в водный объект и основанием для изъятия объектов аквакультуры из водного объекта является акт выпуска.
- Акт выпуска подписывается уполномоченными представителями рыбоводного хозяйства, осуществляющего выпуск, уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти, а также органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления. В акте выпуска указываются дата и место выпуска объектов аквакультуры в водный объект, сведения о видовом составе объектов аквакультуры, объем выпущенных объектов аквакультуры, а также объем подлежащих изъятию объектов аквакультуры, который рассчитан на основании методики, утвержденной уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и сроки их изъятия.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое «право собственности»?
2. Какие виды права собственности на природные ресурсы предусмотрены в законодательстве Российской Федерации?
3. Какие виды пользования животным миром предусмотрены в законодательстве?
4. Какие объекты животного мира могут находиться только в федеральной собственности?
5. Права пользователей объектами животного мира?
6. Обязанности пользователей объектами животного мира?
7. Понятие лицензирования при пользовании объектами животного мира?
8. Типы лицензий, применяемые при использовании объектов животного мира?
9. Право собственности на водные биоресурсы в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов»?
10. Право собственности на водные биоресурсы в ФЗ «О любительском рыболовстве»?

11. Право собственности на водные биоресурсы в Водном кодексе Российской Федерации?
12. Право собственности на водные биоресурсы в ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»?

Литература [5, 7]

РАЗДЕЛ III. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫБОЛОВСТВА И ОХРАНА ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

ТЕМА 6. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Вода- не только самый важный компонент окружающей среды, но и самый чувствительный к результатам хозяйственной деятельности человека, и прежде всего к загрязнению, засорению и истощению. Учитывая это, охрана вод является одной из наиболее значимых задач во всей системе охраны окружающей среды.

Для охраны вод применяются санитарные, гигиенические, экономические, организационные и правовые методы.

Под правовой охраной вод понимается совокупность правовых норм, направленных на сохранение, восстановление и улучшение состояния природных запасов воды.

Одной из основных задач правовой охраны вод является обеспечение сохранения количества и качества вод. При ее решении важно не только предупредить загрязнение, засорение и истощение, но ликвидировать их источники и улучшить состояние вод. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» поверхностные и подземные воды являются объектами охраны окружающей среды. Основные правовые нормы, направленные на охрану вод, содержатся в Водном кодексе РФ от 3 июня 2006 г.

6.1 Порядок водопользования

Использование водных объектов, или водопользование, осуществляется для удовлетворения потребностей физических и юридических лиц. Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов (водные отношения), содержатся в Водном кодексе РФ, других федеральных законах, законах субъектов, а также в нормативно-правовых актах Правительства РФ, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. В совокупности они образуют водное законодательство РФ. При формировании водного законодательства учитываются основные принципы, изложенные в Водном кодексе, вступившем в силу с 1 января 2007 г., наиболее важными из которых являются следующие:

- водные объекты являются основой жизни и деятельности человека, составной частью окружающей среды, средой обитания животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов;
- использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду;
- сохранение особо охраняемых объектов, регулирование водных отношений в границах бассейновых округов (бассейновый подход);
- комплексное использование водных объектов;
- платность использования водных объектов, за исключением случаев, установленных законодательством РФ.

Все водные объекты в зависимости от их режима и других особенностей подразделяются на поверхностные и подземные водные объекты. Поверхностные водные объекты, в свою очередь, - на моря или их отдельные части (проливы, заливы, бухты, лиманы), водотоки (реки, ручьи, каналы); водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища); болота; природные выходы подземных вод (родники, гейзеры); ледники, снежники.

Поверхностные объекты состоят из поверхностных вод и покрытых ими земель в пределах береговой линии.

Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, т.е. общедоступными водными объектами. В связи с этим каждый гражданин имеет право доступа к водным объектам общего пользования и бесплатного использования их для личных бытовых нужд. Полоса земли вдоль береговой линии водного объекта шириной 20 м предназначается для общего пользования, в том числе для любительского и спортивного рыболовства. Ширина береговой полосы для каналов, рек и ручьев менее 10 км составляет 5 м.

Участниками водных отношений являются Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Водные объекты в соответствии с Водным кодексом РФ находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), за исключением прудов и обводненных карьеров, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическим и юридическим лицам.

Предоставление водного объекта в пользование осуществляется на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. На основании договора водопользования водный объект предоставляется в пользование для забора (изъятия) водных ресурсов, использования акватории водных объектов; использования объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии.

На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование они предоставляются для обеспечения обороны страны и безопасности государства; сброса сточных и дренажных вод; размещения причалов, судоподъемных и судоремонтных сооружений; размещения стационарных и

плавающих платформ и искусственных островов; размещения и строительства гидротехнических сооружений и в других случаях.

В соответствии со ст. 11 ч. 3 не требуется заключение договора водопользования или принятие решения о предоставлении водного объекта в пользование в случае, если водный объект используется для целей воспроизводства водных биологических ресурсов, рыболовства и рыбоводства, а также для научных и учебных целей.

Договор водопользования заключается между органами государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления и физическими или юридическими лицами на срок не более 20 лет с соблюдением Гражданского кодекса РФ. Договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом или его частью.

Порядок подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование определяется Правительством РФ. В соответствии со ст. 26 Кодекса полномочия РФ по предоставлению водного объекта, находящегося в федеральной собственности, в пользование, по охране передаются органам государственной власти субъектов РФ. Управление в области использования и охраны осуществляется в границах федеральных округов.

В целях управления используется государственный водный реестр. Это систематизированный свод документированных сведений о водных объектах, речных бассейнах, бассейновых округах.

Водные объекты используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, сброса сточных вод, производства электрической энергии, водного и воздушного транспорта, сплава леса. В соответствии со ст. 51 Водного кодекса РФ водные объекты рыбохозяйственного значения могут быть использованы для целей рыболовства в соответствии с законодательством о водных биологических ресурсах.

Водопользование подразделяется на совместное и обособленное. Обособленное водопользование осуществляется для обеспечения обороны страны и безопасности государства, что исключает использование водных объектов или их частей другими физическими или юридическими лицами.

Обособленное водопользование может быть предоставлено для осуществления рыбоводства.

6.2 Правовая охрана вод от загрязнения и засорения

Правовая охрана вод от загрязнения и засорения регулируется Федеральными законами «Об охране окружающей среды», «О животном мире», «Об охране озера Байкал», «Об отходах производства и потребления», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Водным кодексом РФ и др.

Охрана водных объектов от загрязнения и засорения обеспечивается на стадии проектирования и размещения хозяйственных объектов.

В соответствии со ст. 35 Федерального закона «Об охране окружающей среды» выбор мест размещения хозяйственных объектов осуществляется в

соответствии с требованиями законодательства и при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проектировании хозяйственных объектов должны предусматриваться мероприятия по предупреждению и устранению загрязнения окружающей среды (водных объектов) (ст. 36).

Строительство хозяйственных объектов ведется по утвержденным проектам и при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы (ст. 37). Запрещается ввод в эксплуатацию хозяйственных водных объектов, не оснащенных техническими средствами и технологиями обезвреживания и безопасного размещения отходов производства и потребления, обезвреживания, выбросов и сбросов загрязняющих веществ.

Аналогичные требования по охране вод от загрязнения, засорения и истощения изложены в главе 6 Водного кодекса РФ.

В соответствии со ст. 56, 60 Кодекса запрещается ввод в эксплуатацию хозяйственных объектов без очистных сооружений. При эксплуатации хозяйственных объектов запрещается

осуществлять сброс в водные объекты неочищенных и необезвреженных в соответствии с установленными нормативами сточных вод, а также сточных вод, содержащих вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации. Нарушение этих требований влечет за собой ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации хозяйственных объектов.

Запрещается сброс сточных вод в водные объекты, отнесенные к особо охраняемым (места нереста рыб). В целях недопущения загрязнения водных объектов запрещается сброс радиоактивных и токсичных веществ. Не разрешается эксплуатация судов без устройства по сбору сточных вод, отходов и отбросов, образующихся на этих судах. Порядок сброса сточных вод в водные объекты определен Правилами охраны поверхностных вод 1991 г. Требования Правил распространяются на все выпуски сточных вод, в них даны критерии загрязненности вод. Воды считаются загрязненными, если их состав и свойства изменились под воздействием хозяйственной деятельности и они стали непригодны для нужд потребителя.

Степень пригодности определяется в соответствии с нормативами. Если водный объект используется несколькими водопользователями, то необходимо исходить из наиболее жестких нормативов. Запрещаются данными Правилами утечки от всех видов водного транспорта и трубопроводов, спуск сточных вод, содержащих вещества, которые не поддаются распаду в водных объектах. Условия на спуск сточных вод устанавливаются на 3 года.

Правила содержат нормативы качества воды, технические условия отведения сточных вод, порядок согласования отвода сточных вод и другие положения. В соответствии с Правилами ведется расчет предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязнителей.

Засорение водных объектов - это сброс в них или поступление иным способом посторонних, нерастворимых предметов или взвешенных веществ,

ухудшающих состояние и затрудняющих использование водных объектов. Предметами, загрязняющими водные объекты, могут быть древесина, опилки, кора, шлак, металлолом, строительный мусор, другие производственные и бытовые отходы.

6.3 Правовая охрана водных объектов от истощения

Под истощением вод понимается устойчивое сокращение запасов и ухудшение качества вод.

В целях недопущения истощения водных объектов в ряде федеральных законов и подзаконных актов установлены соответствующие требования к водопользователям по обеспечению сохранения водных объектов. Для поддержания водных объектов в должном экологическом состоянии и предотвращения их истощения устанавливаются водоохранные зоны. В целях недопущения истощения водных объектов не разрешается рубка леса в водоохраных зонах. В соответствии со ст. 57 Кодекса запрещается загрязнение и засорение болот. Осушение либо иное использование болот или их частей не должно приводить к ухудшению их состояния и истощению вод.

Размещение хозяйственных и иных объектов, влияющих на состояние вод, должно производиться с учетом схем комплексного использования вод и водохозяйственных балансов.

Водным кодексом РФ предусматриваются лимиты водопользования, или предельно допустимые объемы изъятия водных ресурсов, или сбросы сточных вод нормативного качества, которые устанавливаются на определенный срок.

Все водопользователи обязаны вести учет забираемых и сбрасываемых вод, рационально использовать водные объекты. При проектировании хозяйственных объектов необходимо предусматривать в целях экономного расходования вод создание замкнутых систем технического водопользования.

6.4 Водоохранные зоны водных объектов

Режим водоохраных зон водных объектов и прибрежных защитных полос утвержден Водным кодексом РФ.

Водоохранной зоной является территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Соблюдение специального режима на территории водоохраных зон является составной частью комплекса природоохранных мер по улучшению гидрологического, гидрохимического, гидробиологического, санитарного и экологического состояния водных объектов и благоустройства их прибрежных территорий.

В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Размеры и границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос, а также режим их использования устанавливаются исходя из физико-географических, почвенных, гидрологических и других условий с учетом прогноза изменения береговой линии водных объектов. Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока. Для рек или ручьев протяженностью:

- 1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров - ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более - двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере пятидесяти метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Ширина водоохранной зоны оз. Байкал устанавливается Федеральным законом от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». Ширина водоохранной зоны моря составляет пятьсот метров.

Водоохранные зоны магистральных или межхозяйственных каналов совпадают по ширине с полосами отводов таких каналов.

Водоохранные зоны рек, их частей, помещенных в закрытые коллекторы, не устанавливаются.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров - для обратного или нулевого уклона, сорок метров - для уклона до трех градусов и пятьдесят метров - для уклона три и более градуса. Для расположенных в границах болот проточных и сточных озер и соответствующих водотоков ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в размере пятидесяти метров.

Ширина прибрежной защитной полосы озера, водохранилища, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических

ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

На территориях населенных пунктов при наличии ливневой канализации и набережных границы прибрежных защитных полос совпадают с парапетами набережных. Ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной. При отсутствии набережной ширина водоохранной зоны, прибрежной защитной полосы измеряется от береговой линии.

В границах водоохранных зон запрещается:

- 1) использование сточных вод для удобрения почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, мест захоронения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредителями и болезнями растений;

4) движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие.

В границах водоохранных зон допускаются проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация хозяйственных и иных объектов при условии оборудования таких объектов сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения вод в соответствии с водным законодательством и законодательством в области охраны окружающей среды.

В границах прибрежных защитных полос наряду с вышеизложенными запретными мерами запрещаются:

- 1) распашка земель;
- 2) размещение отвалов размываемых грунтов;
- 3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Установление водоохранных зон и прибрежных защитных полос является важной правовой мерой, обеспечивающей сохранение водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Сдерживающим фактором при практическом применении данной правовой нормы стало несвоевременное установление на местности границ таких зон и специальных информационных знаков. Кроме того, органы государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов не принимают должных мер по пресечению многочисленных нарушений в этой сфере.

6.5 Категория водных объектов рыбохозяйственного значения

В соответствии со ст. 17 ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» водные объекты рыбохозяйственного значения подразделяются на категории. Категории позволяют учесть значение и особенности тех или иных водных объектов, в которых обитают или воспроизводятся водные биологические ресурсы в целях организации их охраны и устойчивого существования. Кроме того, в зависимости от категории водного объекта осуществляются размещение, проектирование и эксплуатация хозяйственных объектов. Категории устанавливаются на основании Приказа Росрыболовства от 17.09.2009 № 818.

При установлении категории водных объектов учитывают потенциальные возможности водного объекта, определяемые его природными особенностями, его состояние и перспективы рыбохозяйственного использования.

Высшая категория устанавливается на основании данных государственного мониторинга водных биоресурсов для водных объектов рыбохозяйственного значения, которые используются или могут быть использованы для добычи (вылова) особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, утвержденных Приказом Росрыболовства от 16 марта 2009 г. № 191 «Об утверждении Перечня особо ценных и ценных видов водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства» (зарегистрирован в Минюсте России 6 апреля 2009 г. № 13681), или являются местами их размножения, зимовки, массового нагула, путями миграций, искусственного воспроизводства.

Первая категория устанавливается на основании данных государственного мониторинга водных биоресурсов для водных объектов рыбохозяйственного значения, которые используются для добычи (вылова) водных биоресурсов, не относящихся к особо ценным и ценным видам, и являются местами их размножения, зимовки, массового нагула, искусственного воспроизводства, путями миграций.

Вторая категория устанавливается для водных объектов рыбохозяйственного значения, которые могут быть использованы для добычи (вылова) водных биоресурсов, не относящихся к особо ценным и ценным видам.

В соответствии с Приказом Росрыболовства от 5.08.2010 № 682 подведомственные Росрыболовству научно-исследовательские организации и федеральные государственные бюджетные учреждения - бассейновые управления по сохранению, воспроизводству водных биоресурсов и организации рыболовства готовят на основании данных государственного мониторинга водных биологических ресурсов и среды их обитания материалы к определению категорий водных объектов рыбохозяйственного значения и представляют эти материалы в территориальные управления Росрыболовства.

Территориальные управления определяют категории водных объектов и передают сведения в Росрыболовство.

Утверждение категорий водных объектов рыбохозяйственного значения осуществляет Минсельхоз России.

При размещении и проектировании хозяйственных объектов по заявкам заказчиков вышеуказанные организации представляют рыбохозяйственные характеристики водных объектов, в которых указывается их категория. При ведении государственного учета водных объектов рыбохозяйственного значения база данных постоянно обновляется по результатам научно-исследовательских работ и мониторинга.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое правовая охрана вод?
2. Что собой представляет водное законодательство?
3. Какие принципы используются в водном законодательстве?
4. Как подразделяются водные объекты в зависимости от их режима?

5. Кто является участником водных отношений?
6. Какие виды собственности установлены на водные объекты?
7. Какие водные объекты относятся к водным объектам общего пользования?
8. Какой порядок предоставления водного объекта в пользование?
9. В каких случаях заключается договор водопользования?
10. Для каких целей предоставляется водный объект в пользование на основании решений?
11. Для каких целей используются водные объекты?
12. Что такое совместное и обособленное водопользование?
13. Какие нормативно правовые акты действуют при охране вод от загрязнения и засорения?
14. Как в Водном кодексе РФ обеспечивается охрана водных объектов от загрязнения, засорения и истощения?
15. Что собой представляют водоохраные зоны водного объекта и какой режим их использования?
16. Какие и каким органом государственной власти устанавливаются категории водного объекта рыбохозяйственного значения?

Литература [5, 7]

ТЕМА 7. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ ВО ВНУТРЕННИХ МОРСКИХ ВОДАХ, ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ, НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ РФ И В ИСКЛЮЧИТЕЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РФ

7.1 История международного морского права

История международного морского права начинается с построения человеком 800 тыс. лет назад первой лодки и простейших орудий лова. Это говорит о том, что люди начали добывать себе пищу в море раньше, чем начали заниматься земледелием.

С развитием мореплавания шел процесс формирования международного морского права. При этом происходило осмысление практики договоренности государств по регулированию отношений в использовании морских пространств. И что очень важно, ничего не терялось, и любые элементы развития морского права накапливались и учитывались.

Впервые конкретная ширина участка моря, закрепленная за прибрежным государством в размере 3 миль, установлена конвенцией, подписанной Великобританией и Францией в 1839 г.

Впоследствии европейские государства устанавливали ширину этого участка моря в пределах от 3 до 13 миль. Россия запретила в 1911 г. Указом царя всем иностранным судам вести морские промыслы в пределах 12 миль от берегов Белого моря.

Вопрос о пространственном пределе прав государств на живые ресурсы и ширине территориального моря рассматривался на Первой конференции ООН по морскому праву в 1958 г. На конференции были приняты 4 конвенции: «О территориальном море и прилежащей зоне», «Об открытом море», «О континентальном шельфе», «О рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря». В этих конвенциях, получивших название Женевских конвенций 1958 г., были закреплены прогрессивные нормы и принципы международного морского права, такие, как свобода открытого моря, суверенитет прибрежного государства над территориальным морем и континентальным шельфом в целях разведки и разработки его естественных богатств, и др.

Практика последующих лет показала, что не все правовые проблемы были урегулированы в Женевских конвенциях 1958 г. Это позволило некоторым государствам устанавливать ширину территориального моря и континентального шельфа, исходя из своих интересов, и нарушать права других стран.

Учитывая необходимость развития норм международного морского права, была созвана Третья конференция ООН по морскому праву. Она начала работать в декабре 1973 г. в г. Нью-Йорке. В ходе почти десятилетних переговоров конференция подготовила и приняла на своей одиннадцатой сессии в 1982 г. новую Конвенцию ООН по морскому праву. Конвенция 1982

года представляет собой всеобъемлющий кодекс международных принципов и норм использования морских пространств и освоения ресурсов Мирового океана. Конвенция 1982 г. не отменяет и не заменяет другие международные договора в этой сфере. Вместе с тем она имеет преимущественную силу в отношениях между государствами, подписавшими Женевские конвенции 1958 г. Конвенция 1982 г. вместе с девятью приложениями, которые составляют неотъемлемую ее часть, содержит около 450 статей и регулирует практически все известные виды деятельности в Мировом океане. В настоящее время Конвенцию 1982 г. ратифицировали более 150 государств, в том числе Российская Федерация (ФЗ от 26.02.1997 о ратификации Конвенции ООН по морскому праву). В соответствии с Конвенцией ООН 1982 г. разработаны и приняты Федеральные законы «О континентальном шельфе РФ», «Об исключительной экономической зоне РФ», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне РФ», «О государственной границе РФ», Водный кодекс РФ и др. В них используются следующие понятия:

- акватория - водное пространство, ограниченное естественными, искусственными или условными границами;

- береговая черта - в морях показывается по среднему многолетнему уровню моря, при наличии приливов по линии полной воды;

- бухта - небольшой залив с глубинами значительно меньшими, чем глубины граничащего с бухтой моря;

- государство флага - государство, под флагом которого законно плавает данное судно;

- замкнутые или полузамкнутые моря - заливы, бассейны или моря, окруженные территорией двух и более государств и сообщающиеся с другими морями или океанами через узкий проход, состоящие полностью или главным образом из территориальных вод и исключительных экономических зон этих государств (Балтийское, Черное, Японское моря);

- материковый склон - континентальный склон, переходная область от океанического края шельфа в ложе океана, характеризующаяся углами наклона от 3 до 45°;

- миля морская - единица длины, равная одной дуговой минуте меридиана. Одна морская миля равна 1852 м;

- территория государственная - часть поверхности земного шара, расположенная в пределах границ данного государства и находящаяся под его суверенитетом;

- юрисдикция государства - полномочия органов государства давать правовую оценку фактам, назначать санкции, разрешать юридические споры, решать какие-либо правовые вопросы. В пределах своей территории государства осуществляют юрисдикцию в полном объеме.

7.2 Внутренние морские воды

К внутренним морским водам РФ относятся морские воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета территориального

моря РФ. Внутренние морские воды являются составной частью территории РФ.

К внутренним морским водам относятся воды:

- портов Российской Федерации, ограниченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки гидротехнических и других постоянных сооружений портов;

- заливов, бухт, губ и лиманов, берега которых полностью принадлежат Российской Федерации, до прямой линии, проведенной от берега к берегу в месте наибольшего отлива, где со стороны моря впервые образуется один или несколько проходов, если ширина каждого из них не превышает 24 морские мили;

- заливов, бухт, губ, лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили, которые исторически принадлежат Российской Федерации, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации и публикуется в «Извещениях мореплавателям».

Правовой режим внутренних морских вод определяется Федеральными законами «О государственной границе РФ», «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ», Таможенным кодексом РФ и другими нормативно-правовыми актами РФ.

Иностранные суда имеют право захода во внутренние воды и порты государства по разрешениям. При этом невоенные суда совершают заходы свободно в объявленные открытые порты.

Перечень открытых портов устанавливается морским государством и публикуется ежегодно в «Извещениях мореплавателям».

Открытыми портами РФ являются: Санкт-Петербург, Архангельск, Мурманск, Игарка, Новороссийск, Туапсе, Находка, Корсаков, Калининград и др.

Военные корабли иностранных государств могут заходить во внутренние воды и открытые порты в соответствии с разрешением прибрежного государства либо по его приглашению.

Все суда, прибывающие в порт, подлежат пограничному, санитарному и таможенному осмотру, за исключением военных кораблей.

На иностранные невоенные суда, осуществившие заход во внутренние воды и порты, распространяется юрисдикция прибрежного государства.

Уголовная юрисдикция заключается в том, что компетентные органы прибрежного государства вправе проводить расследование и рассматривать преступления, совершенные на борту судна.

Судебные органы прибрежного государства имеют право рассматривать имущественные иски в отношении иностранных судов, в том числе и в случаях загрязнения внутренних вод, и выносить по ним соответствующие решения.

Военные корабли во внутренних водах и портах пользуются правом неприкосновенности.

7.3 Территориальное море

Территориальное море - это морской пояс, примыкающий к сухопутной территории и внутренним водам государств и находящийся под суверенитетом прибрежных государств. В соответствии с Конвенцией о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. и Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. каждое государство имеет право устанавливать ширину своего территориального моря до предела, не превышающего 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий (линий наибольшего отлива).

Определение статуса территориального моря в соответствии со ст. 71 Конституции РФ относится к ведению РФ. Правовой режим территориального моря РФ определен в Законе «О государственной границе РФ». Ширина территориального моря РФ равна 12 морских миль.

Территориальное море, его дно и недра, воздушное пространство над ним являются составной частью территории прибрежного государства и находятся под его суверенитетом. Суверенитет прибрежного государства над территориальным морем осуществляется в соответствии с нормами международного морского права.

Особенность правового режима территориального моря заключается в том, что суда всех государств пользуются правом мирного прохода через территориальное море (ст. 17 Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.). Под проходом понимается плавание в территориальном море с целью пересечь это море, не заходя во внутренние воды, пройти во внутренние воды или выйти из них.

Прибрежное государство может принимать законы и правила, обеспечивающие безопасность судоходства и регулирование движения судов в территориальном море.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной границе РФ» иностранные невоенные суда и военные корабли пользуются правом мирного прохода в территориальном море РФ при соблюдении законодательства РФ и международных договоров.

Береговая охрана ФСБ России имеет право в территориальном море останавливать суда и производить в необходимых случаях их осмотр. При нарушении режима территориального моря РФ они могут быть задержаны и доставлены в ближайший российский порт для проведения расследования допущенного нарушения и привлечения к ответственности в соответствии с законодательством РФ.

Уголовная юрисдикция прибрежного государства на борту иностранного судна, осуществляющего мирный проход через территориальное море, не действует.

Исследование и добыча водных биологических ресурсов во внутренних морских водах и территориальном море осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правилами рыболовства.

Добычу водных биологических ресурсов имеют право вести российские юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Иностранные юридические лица и граждане могут вести исследование и добычу водных биологических ресурсов в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ. В настоящее время добычу морской капусты в территориальном море РФ в районе Южных Курил ведут японские рыбаки в соответствии с российско-японским соглашением.

Как правило, государство, в том числе и РФ, преимущественное право добычи водных биологических ресурсов в этих акваториях предоставляет своим гражданам, а иностранный промысел является исключением.

Основными принципами экономических отношений при пользовании природными ресурсами (водными биологическими ресурсами) внутренних морских вод и территориального моря являются:

- платность пользования;
- ответственность за нарушения условий хозяйственной деятельности;
- возмещение ущерба, нанесенного внутренним морским водам, их водным биологическим ресурсам, окружающей среде.

Кроме того, пользователи водных биологических ресурсов обязаны уплачивать налоги и сборы, предусмотренные законодательством РФ.

Коренные малочисленные народы Севера, Дальнего Востока осуществляют пользование водными биологическими ресурсами в соответствии с законодательством РФ и имеют ряд преимуществ и льгот.

Государственный контроль в области сохранения водных биологических ресурсов в указанных акваториях осуществляет ФСБ России с участием других специальных, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (Росприроднадзор, Росрыболовство) и органов исполнительной власти субъектов РФ.

За правонарушения в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, допущенные во внутренних морских водах и территориальном море, предусматривается административная, уголовная и имущественная ответственность.

7.4 Прилежащая зона

Под прилежащей зоной понимается примыкающее к территориальному морю морское пространство определенной ширины, в котором прибрежное государство осуществляет права какой-либо специальной области.

В соответствии с положением Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 33) прибрежное государство в прилежащей зоне осуществляет контроль в целях предотвращения нарушений таможенных, фискальных, иммиграционных или санитарных законов этого государства. Нарушители указанных законов могут быть подвергнуты наказанию в соответствии с законодательством прибрежного государства. В прилежащей зоне должностные лица вправе останавливать суда и проверять судовые документы, осматривать помещения. Если обнаружено нарушение указанных законов, то к судну применяются установленные законодательством прибрежного государства соответствующие меры наказания.

Конвенцией 1982 г. предусмотрено установление предельной ширины прилегающей зоны - 24 морские мили, отмеряемые от исходных линий, от которых отсчитывается ширина территориального моря.

В соответствии с Федеральным законом «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне РФ» прилегающей зоной Российской Федерации является морской пояс, который расположен за пределами территориального моря, прилегает к нему и внешняя граница которого находится на расстоянии 24 морских миль, отмеряемых от исходных линий. Для обеспечения соблюдения таможенных, фискальных и миграционных или санитарных правил в прилегающей зоне РФ береговая охрана ФСБ России имеет право преследовать по горячим следам, останавливать, осматривать и задерживать все иностранные суда (за исключением военных

7.5 Исключительная экономическая зона РФ

Исключительная экономическая зона - это новое понятие в международном морском праве. В 60-е годы ряд государств в одностороннем порядке распространили свои права на природные ресурсы за пределами территориального моря и установили рыболовные зоны. Рыболовные зоны шириной до 200 миль установили: Австралия, Ангола, Аргентина, Бразилия, Канада, Ирландия и другие страны.

Значение исключительной экономической зоны определяется тем, что в пределах 200-мильной акватории находятся наиболее существенные запасы живых ресурсов Мирового океана, большая часть месторождений нефти и газа, осуществляется наиболее интенсивное судоходство и другие виды экономической деятельности.

Установление исключительной экономической зоны дает возможность прибрежному государству иметь особые права экономического характера в прилегающем к его территориальному морю морском пространстве.

Особенно отстаивали идею введения в международное морское право понятия исключительной экономической зоны развивающиеся государства. Прибрежные государства Африки, Америки, Азии с установлением исключительных экономических зон могли обеспечить защиту своих суверенных прав на живые ресурсы прибрежной части Мирового океана от чрезмерной эксплуатации более мощным и современным рыбодобывающим флотом развитых государств.

Формирование концепции исключительной экономической зоны проходило на различных международных форумах. В окончательном виде она была принята на Третьей конференции по международному морскому праву в 1982 г.

Исключительная экономическая зона согласно Конвенции 1982 г. (ст. 55) представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под особый правовой режим. Согласно этому режиму права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями

Конвенции. Конвенция предусматривает право прибрежного государства на установление исключительной экономической зоны шириной до 200 миль. Исключительной эта зона названа потому, что прибрежные государства имеют в ней только им присущие права на разведку, разработку и сохранение естественных ресурсов зоны. Ширина исключительной экономической зоны отсчитывается от тех же исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

В настоящее время около 80 государств установили исключительные экономические зоны. Права прибрежного государства определены в ст. 56 Конвенции 1982 г. Прибрежные государства имеют суверенные права в целях разведки, разработки природных ресурсов как живых, так и неживых, находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих водах. Прибрежные государства имеют суверенные права и в других видах деятельности в целях экономической разведки и разработки указанной зоны, например, производства электроэнергии с использованием воды, течений и ветра.

Наличие суверенных прав прибрежного государства в его исключительной экономической зоне означает, что другие государства не имеют права использовать естественные богатства зоны без согласия прибрежного государства, даже если оно их не использует. Прибрежное государство имеет право принимать законы и правила по использованию естественных богатств зоны и принимать меры по обеспечению выполнения этих законов.

При использовании живых ресурсов прибрежное государство определяет общий допустимый улов живых ресурсов и свои возможности в отношении их вылова. Оно устанавливает правила, регламентирующие:

- выдачу разрешений на ведение промысла, на использование промысловых судов и оборудования, взимание сборов и других форм оплаты;
- вылов определенных видов живых ресурсов, установление квот вылова;
- установление сезонов и районов промысла, видов, размеров и количества орудий лова, а также количество, размеры и типы промысловых судов, которые могут быть использованы в зоне;
- установление размеров и возраста рыбы и других видов живых ресурсов, которые могут быть использованы в промысле, размещение на борту промысловых судов наблюдателей или стажеров прибрежного государства, выгрузку всего или части улова в портах прибрежного государства.

Для обеспечения выполнения этих правил прибрежное государство может принимать меры, включающие досмотр, инспекцию, арест и судебное преследование.

Однако право прибрежного государства на такие репрессивные меры не является абсолютным. Так, в ст. 73 Конвенции говорится: «Арестованные суда и их экипажи освобождаются в короткий срок после внесения разумного залога или другого обеспечения». Эта же статья определяет, что судебное заключение или любая другая форма личного наказания не могут применяться при отсутствии соглашения заинтересованных государств об обратном.

В случае ареста или задержания иностранного судна прибрежное государство незамедлительно уведомляет об этом государство флага.

Прибрежное государство имеет исключительное право в исключительной экономической зоне на сооружение, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и т.д. Необходимо подчеркнуть, что территориальных вод эти острова не имеют.

Прибрежные государства имеют право разрешать научно-исследовательские работы иностранным судам, но они должны проводиться в исключительно мирных целях.

В соответствии со ст. 211 Конвенции 1982 г. прибрежное государство устанавливает международные нормы и стандарты для предотвращения, сокращения загрязнения морской среды с судов. Оно устанавливает законы и правила по обеспечению их исполнения.

В экономической зоне все государства пользуются свободой судоходства и полетов, прокладки кабелей и трубопроводов и другими узаконенными видами использования моря. Однако все они должны соблюдать положение конвенции и законы и правила, касающиеся режима исключительной экономической зоны.

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. принят Федеральный закон «Об исключительной экономической зоне РФ». В соответствии со ст. 9 этого закона преимущественное право на использование живых ресурсов имеют российские рыбодобывающие организации. Иностранцы могут использовать живые ресурсы в научных, промысловых и других целях после удовлетворения всех заявок российских заявителей и только в соответствии с международными договорами РФ с государствами, граждане которых изъявляют желание использовать живые ресурсы в исключительной экономической зоне РФ.

Российские и иностранные заявители представляют в Росрыболовство заявки на получение разрешения на промысел живых ресурсов. Промысел в исключительной экономической зоне осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и Правилами рыболовства.

Российские и иностранные пользователи водных биологических ресурсов имеют право вести добычу водных биологических ресурсов в пределах только тех объемов, сроков, видов и районов, которые указаны в разрешении. Они обязаны:

- соблюдать установленное правило вылова, квоты на вылов и выполнять условия разрешения на промысел живых ресурсов;
- своевременно вносить установленные платежи;
- не допускать ухудшения естественных условий обитания живых ресурсов;
- обеспечивать беспрепятственный доступ на промысловое судно органов рыбоохраны;
- беспрепятственно и бесплатно предоставлять отчетный материал об объемах вылова водных биологических ресурсов;

- вести промысловый журнал в соответствии с установленной формой;
- иметь специальные опознавательные знаки;
- маркировать ставные орудия лова;
- иностранные пользователи водных биологических ресурсов ведут промысел в исключительной экономической зоне в присутствии должностного лица органов рыбоохраны;

- погрузка, выгрузка или перегрузка водных биологических ресурсов, указанных в разрешении, должны осуществляться только в присутствии должностного лица органов охраны.

Основанием для прекращения промысла живых ресурсов в исключительной экономической зоне РФ является:

- добровольный отказ от промысла;
- выбор выделенной квоты;
- истечение срока действия разрешения на промысел живых ресурсов;
- нарушение правил промысла повторно в течение календарного года или превышение выделенных квот на вылов живых ресурсов;
- нарушение законодательства РФ и международных договоров РФ;
- отсутствие на судне технических средств связи, обеспечивающих передачу информации о местонахождении судна;
- невнесение в установленные сроки платы за пользование живыми ресурсами, штрафов и сумм

возмещения ущерба, налогов, сборов и других платежей в федеральный бюджет;

- непредоставление отчетных материалов о вылове живых ресурсов.

В случае наличия и эксплуатации трансзональных и трансграничных запасов рыб, а также анадромных и катадромных видов рыб Россия сотрудничает с заинтересованными государствами для заключения международных договоров в целях их сохранения.

Ресурсные и морские научные исследования проводятся в порядке, установленном российским законодательством. Ежегодные планы проведения ресурсных исследований по оценке состояния запасов живых ресурсов составляются Росрыболовством по согласованию с другими федеральными органами исполнительной власти (МПР России, ФСБ России, Минобороны России).

Заявки на проведение ресурсных исследований российские заявители предоставляют не менее чем за шесть месяцев до начала года в Росрыболовство, а иностранные заявители - не менее чем за шесть месяцев до начала проведения ресурсных или морских исследований по дипломатическим каналам.

Запрос на проведение ресурсных или морских исследований должен содержать: программу планируемых ресурсных или морских научных исследований, информацию о характере и целях ресурсных или морских научных исследований, информацию о методах и средствах, которые будут

использованы при проведении ресурсных или морских научных исследований, наименование видов живых или неживых ресурсов, которые являются объектами ресурсных или морских научных исследований, географические координаты районов, в которых планируется проведение ресурсных или морских научных исследований, предполагаемая дата первого прибытия в район, название учреждения, под руководством которого проводятся ресурсные или морские научные исследования, информация о лице, ответственном за проведение ресурсных или морских научных исследований (начальнике экспедиции).

Не позднее, чем за четыре месяца со дня получения запроса в случае положительного решения Росрыболовство или специальный уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по наукам и технологиям направляет заявителю разрешение на проведение ресурсных или морских научных исследований.

В случае отрицательного решения заявителю направляется уведомление об отказе в разрешении проведения планируемых исследований.

Охрану исключительной экономической зоны, ее живых и неживых ресурсов осуществляет в пределах своей компетенции ФСБ России, МПР России и Федеральная таможенная служба РФ.

Координацию использования сил органов охраны осуществляет ФСБ России. Содействие органам охраны оказывают Росрыболовство, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Минтранс России, а также капитаны судов и командиры военных кораблей.

Должностные лица органов охраны исключительной экономической зоны при выполнении своих служебных обязанностей имеют право:

- останавливать и осматривать российские суда, осматривать искусственные острова, установки и сооружения;
- проверять на судах, искусственных островах, установках и сооружениях документы на право осуществления деятельности, а также орудия лова, оборудование;
- в случае нарушения законодательства РФ приостанавливать деятельность юридических и физических лиц, задерживать нарушителей и изымать у них орудия лова, оборудование, документы и все незаконно добытое;
- преследовать по горячим следам, задерживать суда и доставлять их в ближайший порт РФ;
- налагать на нарушителей штрафы и предъявлять к нарушителям иски для возмещения ущерба, нанесенного водным биологическим ресурсам;
- составлять протоколы о нарушении законодательства РФ;
- применять оружие против нарушителей законодательства РФ.

Лица, виновные в нарушении Федерального закона «Об исключительной экономической зоне РФ», привлекаются к административной, уголовной и имущественной ответственности.

7.6 Континентальный шельф РФ

Морское дно включает подводную окраину материка и ложе Мирового океана. Подводная окраина материка состоит из материковой отмели (шельф), материкового склона и материкового подножия. Таким образом, шельф как понятие геологическое представляет собой окаймляющую материк отмель до резкого изменения рельефа морского дна, т.е. до склона.

Глубина внешней границы шельфа обычно равняется 200 м, но в отдельных районах Мирового океана она может быть удалена до 2000 м. Ширина континентального шельфа колеблется от 1 до 1500 км и его общая площадь составляет 27,5 млн км², или 7,6% площади Мирового океана.

Континентальный шельф всегда был объектом пристального внимания человека. Уникальность этих небольших по площади районов Мирового океана заключается в их высокой биологической продуктивности и наличии больших запасов минеральных ресурсов, и прежде всего нефти и газа. Для большинства прибрежных государств, в том числе и для России, живые и минеральные ресурсы континентального шельфа являются основой благосостояния народов, проживающих на их территории. С развитием техники и технологии добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, аквакультуры и прибрежного рыболовства роль континентального шельфа для экономики прибрежного государства будет возрастать.

Односторонние действия прибрежных государств по правовому оформлению своих притязаний на природные ресурсы континентального шельфа приобрели в 50-60-е годы широкие масштабы. Учитывая необходимость правового регулирования прав и обязанностей государств на континентальном шельфе, на Первой конференции ООН по морскому праву, состоявшейся в Женеве в 1958 г., была принята Конвенция о континентальном шельфе. В Конвенции впервые дано определение континентального шельфа.

Под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна, подводных районов, примыкающих к берегу и находящихся вне зоны территориального моря до глубин 200 м или за этим пределом до такого места, до которого возможна разработка естественных богатств Мирового океана. Принятое определение континентального шельфа позволяло прибрежным государствам в определенном порядке устанавливать внешнюю границу континентального шельфа в зависимости от своих экономических интересов и технических возможностей эксплуатации морского дна.

Неустановленный Конвенцией 1958 г. внешний предел континентального шельфа создавал угрозу захвата морского дна развитыми государствами. Безусловно, это не отвечало интересам большинства стран - членов ООН. Между тем Женевская конвенция 1958 г. зафиксировала суверенные права прибрежных государств в целях разведки, разработки их природных ресурсов. Эти права являются исключительными в том смысле, что если прибрежные государства не проводят разведку и разработку природных ресурсов континентального шельфа, то никто другой не может проводить такую деятельность без их согласия.

К природным ресурсам континентального шельфа относятся живые ресурсы «сидячих» видов, которые в процессе своего развития прикреплены к морскому дну или могут передвигаться только по морскому дну или в его недрах.

В целях защиты своих прав на континентальном шельфе в 1968 г. был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «О континентальном шельфе». Перечень живых ресурсов «сидячих» видов был утвержден приказом Минрыбхоза СССР от 29 октября 1968 г. В него были включены ракообразные, моллюски, иглокожие, кишечнополостные, губки, красные, бурые, зеленые водоросли и морские травы.

Постановлением Правительства СССР от 11 января 1974 г. было утверждено Положение «Об охране континентального шельфа СССР». На Третьей конференции ООН по морскому праву было уточнено понятие континентального шельфа. В соответствии со ст. 76 п. 1 Конвенции 1982 г. континентальный шельф включает морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределами его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины не простирается на такое расстояние. В то же время Конвенция 1982 г. (ст. 76) определяет, что внешняя граница континентального шельфа не может превышать:

- либо 350 морских миль от исходных линий,
- либо 100 морских миль от 2500-метровой изобаты.

Граница континентального шельфа, островов устанавливается аналогичным способом.

Прибрежное государство обладает исключительным правом:

- разрешать и регулировать буровые работы;
- сооружать, разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений;
- разрешать, регулировать и проводить научные исследования.

Права прибрежного государства не затрагивают правовой статус его вод, воздушного пространства над ним и, следовательно, не влияют на режим мореплавания и воздушной навигации. Прибрежное государство не может препятствовать прокладке кабелей и трубопроводов другим государствам.

Делимитация континентального шельфа между государствами с противоположными и смежными побережьями осуществляется путем соглашения на основе международного права, как указывается в ст. 38 Статуса Международного суда, в целях достижения справедливого решения.

Линии внешних границ континентального шельфа, установленные прибрежным государством, и делимитационная линия должны наноситься на карту и опубликовываться.

В соответствии со ст. 67 Конституции РФ на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российская Федерация обладает

суверенными правами и осуществляет юрисдикцию в порядке, определяемом национальным законодательством и нормами международного права. Добыча живых ресурсов континентального шельфа РФ осуществляется в соответствии с Федеральными законами «О континентальном шельфе РФ» и «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Преимущественное право на использование живых ресурсов предоставляется российским физическим, юридическим лицам.

Иностранные заявители могут использовать живые ресурсы континентального шельфа РФ в научных, промысловых и других целях только на основе международных договоров РФ. Российские и иностранные заявители представляют заявки на пользование живыми ресурсами в Росрыболовство.

Заявка рассматривается в месячный срок с момента ее получения. Разрешение на добычу живых ресурсов континентального шельфа выдает Росрыболовство. Российские и иностранные пользователи имеют право вести добычу в пределах объемов, сроков, видов и районов, указанных в разрешении.

Обязанности пользователей живыми ресурсами установлены в ст. 14 Федерального закона «О континентальном шельфе».

Охрана континентального шельфа и его живых ресурсов в соответствии с Указом Президента РФ от 28.08.1997 № 950 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере» возложена на морскую охрану ФСБ России.

Должностные лица морской охраны ФСБ России имеют право:

- останавливать и осматривать российские и иностранные суда и иные плавучие средства, искусственные острова, установки и сооружения;
- проверять на судах, искусственных островах, установках и сооружениях документы на право осуществления деятельности на континентальном шельфе РФ;
- приостанавливать и прекращать деятельность, нарушающую законодательство РФ;
- задерживать нарушителей, изымать у них орудия лова, инструменты и другие предметы, а также документы и все незаконно добытое;
- преследовать и задерживать суда-нарушители и доставлять их в ближайший порт РФ;
- налагать на нарушителей штрафы и передавать материалы о совершенных нарушениях в суды РФ;
- составлять протоколы о нарушениях законодательства РФ;
- применять оружие против нарушителей российского законодательства для отражения их нападения и прекращения сопротивления в случае, если жизнь должностных лиц органов охраны подвергается непосредственной опасности.

Содействие морской охране ФСБ России оказывают Минобороны России, Минтранс России, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также командиры военных кораблей, судов и летательных аппаратов.

Физические и юридические лица, виновные в нарушении законодательства о континентальном шельфе РФ, привлекаются к административной, уголовной и имущественной ответственности.

В соответствии со ст. 8.17 КоАП РФ за нарушения правил добычи живых ресурсов на континентальном шельфе РФ предусмотрено наложение штрафа на граждан от одной второй до одного размера стоимости добытых водных биологических ресурсов с конфискацией судна, орудий лова или без таковой, на должностных лиц от одного до полутора кратного размера стоимости добытых видов биологических ресурсов с конфискацией судна, орудий лова или без таковой, на юридических лиц от двукратного до трехкратного размера стоимости добытых водных биологических ресурсов с конфискацией судна, орудий лова или без таковой.

В соответствии с УК РФ ст. 253 ч. 2 предусмотрена уголовная ответственность за исследование, разведку, разработку естественных богатств континентального шельфа или исключительной экономической зоны РФ, проводимые без соответствующего разрешения. Виновные в этом преступлении лица наказываются штрафом в размере от 100 тысяч до 500 тысяч рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо обязательными работами на срок от 180 до 240 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Для исчисления размеров взыскания ущерба, причиненного гражданами и юридическими лицами уничтожением или незаконным выловом водных биологических ресурсов континентального шельфа, используются таксы, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 26 сентября 2000 № 724 (камчатский краб - 835 руб., морские ежи и морские гребешки - 42 руб., устрицы, мидии - 8 руб., губки - 3 руб. за 1 кг, водоросли - 13 руб. за 1 кг).

Вопросы для самоконтроля

1. Когда и какие были приняты международные правовые акты по использованию Мирового океана?
2. Какие вопросы решались на Третьей конференции ООН по морскому праву?
3. Какие воды относятся к внутренним морским водам?
4. Какой режим рыболовства установлен во внутренних морских водах РФ?
5. Что собой представляет территориальное море?
6. Какой правовой режим установлен для территориального моря РФ?
7. Что такое исключительная экономическая зона?
8. Какой порядок рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в исключительной зоне РФ?
9. Что собой представляет континентальный шельф РФ?
Какие суверенные права РФ на континентальном шельфе?

10. Какие живые ресурсы Мирового океана отнесены к живым ресурсам континентального шельфа?
11. Какой порядок добычи (вылова) водных биологических ресурсов установлен на континентальном шельфе РФ?
12. Как осуществляется государственный контроль в РФ за рыболовством во внутренних морских водах, территориальном море, исключительной экономической зоне, континентальном шельфе?
Литература [5, 7]

ТЕМА 8. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ОТКРЫТОМ МОРЕ.

8.1 Международно-правовой режим открытого моря

Впервые понятие «открытое море» было дано в Женевской Конвенции об открытом море 1958 г. Согласно ст. 1 Конвенции «открытое море» означает все части моря, которые не входят ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства. С принятием Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. понятие открытого моря уточнено и расширено с учетом современных требований. Конкретное определение открытого моря в Конвенции 1982 г. отсутствует. Вместе с тем в ст. 86 ч. VII, посвященной открытому морю, указывается, что положение Конвенции применяется «ко всем частям моря, которые не входят ни в исключительную морскую зону, ни в территориальное море или во внутренние воды какого-либо государства, ни в архипелажные воды государства-архипелага».

Конвенцией 1982 г. подчеркнуто, что открытое море находится в общем, равном и свободном

пользовании всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю (Конвенция 1982 г. ст.

87, п.1), и никакие части открытого моря не могут быть присвоены каким-нибудь государствам, т.е. на них не может быть распространен суверенитет любого государства (ст. 89). Данное положение является основополагающим для определения открытого моря как правовой категории.

Открытое море - это водная часть морского пространства, находящаяся за пределами национальной юрисдикции, открытая для использования всеми государствами на основе норм международного права.

Государства, участвующие в морехозяйственной деятельности, должны соблюдать требования Конвенции 1982 г. и другие международные соглашения, уважать аналогичные права других государств. Таким образом, свобода открытого моря, как и любая другая правовая категория, не является абсолютной, а применяется в единстве всех прав и обязанностей всех участников морехозяйственной деятельности.

В соответствии с Конвенцией по морскому праву 1982 г. и Конвенцией об открытом море 1958 г. открытое море свободно для всех государств, как прибрежных, так и не имеющих выхода к морю (внутриконтинентальных).

Режим свободы открытого моря включает: свободу судоходства, свободу полетов, свободу прокладки кабелей и трубопроводов, свободу возведения искусственных островов и установок, свободу рыболовства и промысла, свободу научных исследований.

8.2 Факторы, определяющие развитие международного сотрудничества по сохранению живых ресурсов Мирового океана

Свобода рыболовства в открытом море является неотъемлемым правом всех государств.

Вместе с тем на них возлагается обязанность искать пути к сотрудничеству по сохранению живых ресурсов открытого моря. Эта необходимость вызвана наличием ряда объективных факторов:

1) устойчивое, максимально возможное использование живых ресурсов открытого моря возможно только при условии согласованных действий всех участников мирового рыболовства;

2) большинство видов живых ресурсов имеют ареал, не совпадающий с отдельными районами открытого моря, имеющими различный правовой режим. Учитывая это, сохранение трансграничных, трансзональных и далеко мигрирующих рыб обеспечивается через региональные международные соглашения и организации;

3) популяции многих промысловых видов живых ресурсов тесно взаимосвязаны, поэтому их рациональное использование и сохранение возможны только в рамках международных соглашений;

4) интенсивное развитие аквакультуры, в том числе пастбищного рыбоводства, предполагает тесное межгосударственное сотрудничество всех участников этого процесса в целях исключения экономического ущерба и сохранения прибрежных экосистем Мирового океана.

Всё возрастающий интерес многих государств к использованию морепродуктов, в том числе не имеющих выхода к Мировому океану, подразумевает международную специализацию труда. При этом как государства, осуществляющие производство и экспорт морепродуктов, так и государства, импортирующие эту продукцию в значительных объемах, заинтересованы в сохранении и устойчивой эксплуатации живых ресурсов Мирового океана.

Не может не вызывать беспокойство государств ситуация с сохранением биологического разнообразия живых организмов Мирового океана. Решение этой проблемы возможно только при скоординированных действиях всех участников морехозяйственной деятельности.

Эти и другие факторы обуславливают активизацию международного сотрудничества, направленного на сохранение и устойчивое использование живых ресурсов Мирового океана.

8.3 Международно-правовые акты в области рыболовства и сохранения живых ресурсов Мирового океана

Международные соглашения являются основным источником международного права. Все международно-правовые акты по сфере действия можно разделить на универсальные и региональные (локальные). Универсальные нормы регулируют отношения, объект которых представляет интерес для всех государств-участников международного общения.

Универсальной является Конвенция о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря 1958 г., а региональным актом - Конвенция о многостороннем сотрудничестве в области рыболовства в северо-восточной части Атлантики (1980 г).

Норма имеет универсальный характер только в том случае, если она принята подавляющим большинством или всеми государствами.

Для определения количества государств, подписавших соглашение или иной документ, важно определить понятие «участник» соглашения. По Венской конвенции о праве международных договоров, участником считается государство, которое согласилось на обязательность для него договора и для которого договор находится в силе (ст. 2).

Для того, чтобы норма имела универсальный характер, она должна быть принята большинством государств. Таким образом, универсальная норма международного права – это правило поведения, которое установлено или признано большинством или всеми государствами и направлена на регулирование отношений, объект которых представляет всеобщий интерес (Мировой океан и его природные ресурсы и т.д.).

Локальная норма - это правило поведения, установленное путем согласования воли двух или нескольких государств, направленное на регулирование отношений, объект которых представляет для них взаимный интерес (тихоокеанские лососи, атлантические лососи, тунцы и т.д.). Локальные нормы позволяют регламентировать отношения между государствами более детально и полно. Они позволяют учитывать местные условия, специфические интересы государств.

Международными соглашениями (конвенция, договор, соглашения, протоколы) о рациональном использовании живых ресурсов в настоящее время охвачены почти все промысловые районы Мирового океана. Они имеют существенное отличие от других международных соглашений.

Международные соглашения направлены на охрану живых ресурсов, принадлежащих всем членам международного сообщества, и охватывают районы Мирового океана в пределах охраняемой популяции, что позволяет детально в правовом отношении изложить меры по их охране. Они содержат в себе охраняемые меры, разрабатываемые на основе научных данных.

В результате подписания соглашений по охране живых ресурсов Мирового океана, как правило, создаются комиссии по рыболовству.

Комиссии позволяют быстро вносить изменения в нормы регулирования промыслом, принимая рекомендации для всех участников соглашения. В случае

их ратификации государство разрабатывает национальные правила рыболовства, действующие в данных районах Мирового океана.

Комиссии по рыболовству - это своеобразные международные, региональные организации.

Они являются центрами по согласованию действий всех заинтересованных государств при ведении промысла в целях сохранения живых ресурсов Мирового океана. Рекомендации Комиссии по рыболовству, принятые государством, представляют собой международные соглашения.

В большинстве рыболовных комиссий применяются следующие меры регулирования рыболовства:

- установление промысловой меры;
- установление минимального размера ячеи орудий лова;
- запрещение промысла в определенные сезоны и в определенных районах;
- ограничение промысловых усилий;
- охрана живых ресурсов в период их воспроизводства.

В настоящее время регулирование рыболовства на международном уровне осуществляется практически во всех районах Мирового океана.

В соответствии с Конвенцией о международном сотрудничестве в области рыболовства северо-западной части Атлантического океана (1978 г.) устанавливаются квота на вылов с последующим распределением между странами, минимальный размер ячеи орудий лова, закрытые районы и сезоны промысла. Регулирование рыболовства в этой части Атлантического океана осуществляет Организация по рыболовству в северо-западной части Атлантического океана (НАФО). Участниками этой организации являются Канада, Куба, Болгария, Япония, Норвегия, РФ и ЕС. НАФО состоит из Генерального совета, Научного совета, Рыболовной комиссии и Секретариата.

Конвенция о международном сотрудничестве в северо-восточной части Атлантического океана принята в 1980 г. Участниками конвенции являются РФ, Норвегия, ЕС, Болгария, Куба. Действие Конвенции распространяется на все живые ресурсы этой части Атлантического океана. В целях обеспечения выполнения положений Конвенции создана Комиссия по рыболовству в северо-восточной части Атлантического океана (НЕАФК).

В целях сохранения атлантических тунцов подписана международная Конвенция о сохранении атлантических тунцов (1966 г.). Действие Конвенции распространяется на все виды тунцов, обитающих в тропической части Атлантического океана.

В соответствии со ст. 3 Конвенции государства учредили Международную комиссию по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ). Участниками Конвенции являются более 20 государств, в том числе и Россия. На ежегодных сессиях ИККАТ рассматривается состояние запасов тунцов и определяются меры регулирования их промысла. Основное внимание уделяется снижению промысловых усилий при добыче тунцов. Для каждой страны ИККАТ установила максимальное количество судов, которое может быть использовано при добыче тунцов.

Конвенция по сохранению лососей в северной части Атлантического океана заключена в 1982 г. Ее положения применяются на протяжении всего ареала атлантического лосося. В соответствии с

Конвенцией государства образовали Организацию по сохранению североатлантического лосося (НАСКО). Участниками конвенции являются РФ, ЕС, Канада, Норвегия, США.

Учитывая значение уникальных живых ресурсов Антарктики, в 1980 г. принята Конвенция по сохранению живых ресурсов Антарктики. Любая промысловая деятельность в этом районе должна осуществляться в строгом соответствии с требованиями данной Конвенции. При этом должны соблюдаться следующие принципы:

- предотвращение сокращения численности любого вида живых ресурсов до уровней ниже таких, которые обеспечивают ее устойчивое пополнение;

- применение экосистемного подхода при ведении промысла всех видов живых ресурсов данного района;

- предотвращение изменений в морской экосистеме, которые являются потенциально необратимыми на протяжении двух и более десятилетий.

Для выполнения целей Конвенции образована Комиссия по сохранению морских живых ресурсов Антарктики (АНТКОМ). Штаб-квартира Комиссии расположена в г. Хобарт, Австралия. Комиссия устанавливает квоты добычи всех видов ресурсов данного района, сезоны и районы для промысла и другие меры регулирования рыболовства. В Комиссии создан Научный комитет. На ежегодных сессиях АНТКОМ с учетом рекомендаций Научного комитета принимаются решения по мерам регулирования промысла на очередной год.

Для сохранения живых ресурсов замкнутых и полузамкнутых морей заключаются региональные международные соглашения.

Отношения в области рыболовства в Балтийском море с 1973 года регулировались Конвенцией о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах (Гданьской конвенцией).

Подписание данной Конвенции 13 сентября 1973 года в Гданьске открыло эру управляемого на международном уровне использования и сохранения живых ресурсов этого замкнутого моря. Участниками Конвенции стали СССР, ГДР, Дания, ФРГ, ПНР, Финляндия и Швеция. Состав участников Конвенции на протяжении ее 30-летнего существования менялся три раза.

В ноябре 1982 года был подписан протокол о дополнении Конвенции о том, что Договаривающейся стороной Конвенции стали страны Общего рынка, представляющего интересы в ней Дании и ФРГ.

После распада СССР к Конвенции присоединились Литва, Латвия и Эстония, а Россия стала правопреемницей в ней СССР.

В 1995 г., в связи с вступлением в Евросоюз Швеции и Финляндии, их рыболовные интересы в Конвенции перешли в компетенцию Евросоюза. Последние изменения состава участников Конвенции произошли в 2004 г. После вступления в Евросоюз Литвы, Латвии, Эстонии и Польши в 2004 г.

фактическими участниками Конвенции стали две Договаривающиеся стороны: Евросоюз и

Россия. Таковы итоги политических изменений положения государств в бассейне Балтийского моря в начале XXI века.

Для того, чтобы двигаться в решении правовых проблем современного рыболовства Балтийского моря, необходимо сделать анализ результатов функционирования Конвенции за прошедший период.

Для реализации целей Конвенции Договаривающиеся государства учредили Международную комиссию по рыболовству в Балтийском море (ИБСФК) со штаб-квартирой в г. Варшава.

ИБСФК имела статус международной организации с утвержденными правилами процедуры и финансовыми правилами. Комиссия стала единственным международным органом, в рамках которого осуществлялось регулирование рыболовства в Балтийском море.

Достигнутые договоренности по ключам распределения ОДУ в указанный период были неокончательными. По предложению отдельных стран-участниц Конвенции, в том числе и ЕС, вносились другие варианты распределения ОДУ, которые не были приняты на сессиях ИБСФК.

В 2002 г. в г. Краков состоялось заседание рабочей группы ИБСФК по долгосрочным стратегиям управления для трески, сельди и шпрота в Балтийском море. На этом форуме было принято принципиальное решение о стратегии управления двумя единицами запаса трески вместо одного, а именно: западный запас (22-24-й подрайоны) и восточный запас (25-32-й подрайоны) и четырьмя запасами сельди вместо одного: западный (22-24-й подрайоны), центральный (25-29-й подрайоны), Рижский залив и Ботнический залив.

При этом странам не удалось договориться о новых ключах распределения в случае установления ОДУ трески и сельди в соответствии с новыми стратегиями управления этими видами.

Установление ОДУ всегда было центральным вопросом на ежегодных сессиях ИБСФК.

Несмотря на рекомендации ИКЕС, решения Комиссии по объемам добычи живых ресурсов в большинстве случаев были сложным компромиссом между рыболовными интересами стран-участниц Конвенции. Особенно сложно в 90-е годы решался вопрос по установлению ОДУ трески. Под давлением ряда западных стран ОДУ трески неоднократно завышались и в 1995 г. были приняты в объеме 180 тыс. т при рекомендации ИКЕС - 40 тыс. т. Безусловно, подобные решения ИБСФК не способствовали сохранению живых ресурсов Балтийского моря. Однако понимание своей ответственности за их состояние позволило Прибалтийским государствам в последующем принимать решения по установлению ОДУ только с учетом рекомендаций ИКЕС.

Комиссия уделяла постоянное внимание совершенствованию мер регулирования рыболовства. Добыча живых ресурсов осуществлялась на основании Международных правил рыболовства в Балтийском море.

Правила определяют порядок учета уловов живых ресурсов и представление статистических данных, порядок ведения промысловых журналов, порядок обмена квотами между странами, запрещенные сроки рыболовства, промысловые меры на рыб, размеры ячеи в орудиях лова, порядок маркировки орудий лова и т.д. К недостаткам Правил следует отнести отсутствие мер регулирования промысла сельди и шпрота.

Тем не менее Правила являются главным рычагом сохранения живых ресурсов в Балтийском море.

Особое значение в 90-е годы ИБСФК придавало сохранению запасов трески. В этих целях были приняты решения об улучшении селективности тресковых тралов, прекращении нелегальной выгрузки трески в портах стран-участниц Конвенции, обмене информацией о судах, ведущих промысел трески, взаимном контроле промысла трески. Несмотря на принимаемые меры по сохранению запасов трески, численность этого важного объекта промысла остается низкой. Основная причина неудовлетворительного состояния запасов трески состоит в неблагоприятных гидрологических и гидрохимических условиях для ее воспроизводства в Балтийском море. Многолетний период опреснения вод Балтийского моря, незначительный приток соленых вод Северного моря, обогащенных кислородом, сократили количество районов воспроизводства трески с трех до одного - Борнхольмской впадины. На 23-й сессии ИБСФК был принят план действий по восстановлению запасов дикого лосося до 2010 года. В результате его реализации восстановлено воспроизводство дикого лосося во многих реках, впадающих в Балтийское море. По оценкам ИКЕС, запасы балтийского лосося находятся в хорошем состоянии.

В 90-е годы отмечалась высокая численность шпрота. Это обстоятельство позволило значительно увеличить объемы его добычи. Западные страны наладили переработку шпрота на муку и открыли его индустриальный промысел. Вся схема состоит из трех этапов: вылов с помощью кошельковых неводов с перекачкой уловов насосами в трюм судна, транспортировка и выгрузка уловов на специальные заводы, переработка шпрота по специальным технологиям на муку. Далее и рекомендациями к Международному совету по исследованию моря (ИКЕС). Каждая страна ежегодно предоставляет в Комиссию отчет о проделанной работе по выполнению принятых рекомендаций. По данному сценарию функционируют и другие международные комиссии по рыболовству.

8.4 Международно-правовые основы сохранения и использования анадромных и катадромных видов рыб

Анадромные виды рыб представляют значительный интерес для многих стран из-за стабильно высокого потребительского спроса и стоимости. Большую часть своей жизни представители этих уникальных морских ресурсов проводят в океане, а на период воспроизводства мигрируют в реки, где они родились.

Наиболее массовыми анадромными видами являются лососи. Ежегодно добывается более 1 млн т лососей. Для ряда стран лососи являются основой жизни и социального благополучия их народов (РФ, Япония, США, Канада, Норвегия, Швеция, Финляндия). Наиболее значительные запасы лосося сосредоточены в северной части Тихого океана. Ежегодно здесь добывается более 600 тыс. т лососей. Основное воспроизводство тихоокеанских лососей происходит в реках России, США, Канады и Японии, в бассейне Атлантического океана воспроизводство лососей осуществляется в реках России, США, Исландии, Канады и др.

Прибрежные государства, в реках которых образуются запасы анадромных видов, несут за них первоочередную ответственность. Кроме того, они обеспечивают их сохранение путем принятия соответствующих мер регулирования промысла во всех водах к берегу от внешней границы своей исключительной экономической зоны, в том числе посредством установления общего допустимого улова для данного запаса.

Промысел анадромных видов за пределами исключительной экономической зоны прибрежного государства может осуществляться и другим государством, но только на основании соответствующего соглашения, направленного на их сохранение.

Для сохранения тихоокеанских лососей в Москве в 1992 г. была подписана Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в северной части Тихого океана. Участниками Конвенции стали Россия, США, Канада, Япония, Китай. Данная Конвенция применяется за пределами исключительной экономической зоны государств, в районе севернее 33° северной широты.

В соответствии с Конвенцией в указанном районе специальный промысел анадромных видов (лососей) запрещается. В целях реализации положений Конвенции была создана Комиссия по сохранению анадромных видов в северной части Тихого океана (НПАФК).

В Конвенции о сохранении лососей в северной части Атлантического океана (1982 г.) были установлены дополнительные меры по охране запасов лососей по сравнению с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.

Так, в данной Конвенции запрещается лов лососей не только за пределами исключительных экономических зон, но и в территориальном море прибрежных государств - участников Конвенции.

В Балтийском море прибрежные государства сотрудничают в вопросах сохранения лосося в рамках Конвенции о рыболовстве в Балтийском море и Бельтах. Для этих целей была создана специальная Рабочая группа по лосою при ИБСФК и утвержден План действий по сохранению лососей. Основная цель Плана - восстановление запасов дикого лосося в бассейне Балтийского моря к 2010 г.

В целях сохранения анадромных видов рыб международные организации (НАСКО, ИБСФК, НПАФК) проводят координацию своих действий в различных районах Мирового океана. В результате принимаемых мер запасы анадромных видов рыб (лососей) находятся в стабильном состоянии.

Сохранение катадромных видов и управление их запасами регулируются ст. 67 Конвенции 1982 г. К запасам катадромных видов относят виды рыб, проводящие большую часть своего жизненного цикла во внутренних водах прибрежного государства и только на период воспроизводства мигрирующих в открытое море (речной угорь). В соответствии с Конвенцией 1982 г. прибрежное государство несет ответственность за управление этими запасами и обеспечивает мигрирующей рыбе доступ в ее воды и выход из них.

Промысел запасов катадромных видов ведется только в водах к берегу от внешних границ исключительной экономической зоны прибрежных государств. Другие государства обязаны сотрудничать в целях сохранения запасов катадромных видов.

8.5 Международно-правовые основы сохранения и использования трансграничных рыбных и запасов далеко мигрирующих рыб

Проблемы сохранения так называемых трансграничных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб были рассмотрены в 1993-1995 гг. в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке на специальной конференции. На конференции было дано понятие трансграничных запасов рыб как правовой и биологической категории. Трансграничным является запас, образуемый такими видами рыб, которые воспроизводятся и большую часть своей жизни проводят в исключительной экономической зоне прибрежного государства и которые могут временно мигрировать в прилегающую часть открытого моря.

Трансграничным считается также запас тех видов, которые не совершают подобных миграций, но их ареал находится и в исключительной экономической зоне, и в открытом море.

На конференции 1995 г. было принято Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов, запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими.

В соглашении 1995 г. гарантируется учет интересов прибрежного государства при использовании трансграничных запасов. Кроме того, все государства должны широко применять осторожный подход к сохранению трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, управлению ими и их использованию (ст. 6). В соглашении 1995 г. изложены общие принципы сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, управления ими и их использования.

Прибрежные государства и государства, ведущие промысел в открытом море, обязаны:

- принимать меры, направленные на устойчивое существование трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб, и содействовать цели их оптимального использования;
- использовать при этом наиболее достоверные научные данные;
- обеспечивать поддержание или восстановление запасов до уровней, обеспечивающих максимальный устойчивый вылов;

- применять осторожный подход при использовании трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб;
- оценивать воздействие рыболовства, всех видов человеческой деятельности и экологических факторов на виды, являющиеся объектами специального промысла, и другие виды, принадлежащие к той же экосистеме (экосистемный подход);
- предельно сокращать загрязнение и засорение морской среды и внедрять избирательные и экологически безопасные орудия и методы лова;
- проводить научно-исследовательские работы для оценки воздействия рыболовства на виды, не являющиеся объектами специального промысла, и другие виды в целях их сохранения.

Прибрежные государства принимают меры по сохранению трансграничных видов, которые обязаны учитывать другие государства, ведущие промысел в открытом море. Для достижения указанных целей государства принимают региональные договоренности (соглашения) и создают региональные рыбохозяйственные организации.

Наглядным примером конструктивного сотрудничества государств в этой области может служить работа Международной комиссии по сохранению атлантических тунцов (ИККАТ). Комиссия на ежегодных сессиях принимает рекомендации по рациональному использованию тунцов. Основной мерой регулирования промысла тунцов является ограничение промыслового усилия для каждого участника Конвенции. Так, Российская Федерация в настоящее время имеет право вести промысел тунцов девятью судами.

8.6. Организация контроля за соблюдением международных соглашений о рыболовстве в открытом море

Контроль за соблюдением международных соглашений о рыболовстве в открытом море является неотъемлемым элементом сотрудничества государств по сохранению живых ресурсов Мирового океана. В конвенциях и соглашениях, действующих в этой сфере, предусмотрены организация международного и национального контроля за промыслом и меры ответственности за нарушение установленных правил рыболовства.

Государства-участники международно-правовых актов обязаны принять национальные правила рыболовства и определить государственный орган и должностных лиц, обеспечивающих контроль за их исполнением.

В РФ контроль за рыбодобывающими судами в конвенционных районах осуществляют органы рыбоохраны Росрыболовства. Национальный контроль ведется в портах и непосредственно в море. Госинспектора для проведения контроля направляются в конвенционный район на рыбоохранных или на попутных рыбодобывающих судах. При осуществлении своих функций госинспектора имеют право останавливать и осматривать суда.

Остановка судна производится после завершения промысловых операций. Прибыв на борт

остановленного для осмотра судна, должностное лицо органов рыбоохраны должно:

- представиться капитану судна и предъявить служебное удостоверение;
- объявить капитану судна о причине остановки и намерении произвести его осмотр;
- потребовать от капитана судна предъявить разрешение на добычу водных биологических ресурсов, промысловые и технологические журналы, судовые и навигационные документы;
- осуществить осмотр судна.

При осмотре судна проверяется соответствие записей в судовых документах и в разрешении на добычу водных биологических ресурсов, наличие и работоспособность технических средств контроля, грузовые, производственные помещения и их соответствие объему указанных в судовых и грузовых документах, объем и видовой состав находящихся на судне водных биологических ресурсов и продуктов их переработки, соответствие их разрешению на добычу и другим документам, орудия лова и их соответствие Правилам рыболовства.

По результатам осмотра составляется акт, который подписывается капитаном и должностным лицом органов рыбоохраны. В случае обнаружения нарушения Правил рыболовства должностное лицо рыбоохраны составляет протокол. Кроме этого, делается запись в промысловом журнале о характере нарушений Правил рыболовства.

Привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях Правил рыболовства в конвенционных районах, осуществляется в соответствии с законодательством РФ.

Контроль за соблюдением Правил рыболовства ведется в морских портах РФ. При прибытии судна в порт после завершения промысла в конвенционном районе должностные лица органов рыбоохраны производят его осмотр. Основное внимание при этом уделяется соответствию выгружаемых объемов и видов водных биологических ресурсов данным, занесенным в промысловые документы, а также соблюдению промысловой меры и прилова молоди. Кроме того, проверяются орудия лова на соответствие требованиям Правил рыболовства.

Национальный контроль является важным фактором, обеспечивающим соблюдение требований международно-правовых актов, участником которых является РФ.

Для проверки соблюдения установленных мер регулирования рыболовства в конвенционных районах Мирового океана осуществляется международный контроль за всеми судами стран-участниц.

Организацию международного контроля рассмотрим в районе действия Конвенции о будущем многостороннем сотрудничестве по рыболовству в Северо-Восточной Атлантике (1980 г.).

В соответствии с решением Комиссии по рыболовству в Северо-Восточной Атлантике НЕАФК от 20 ноября 1998 г. принята Схема контроля и принуждения по отношению к рыболовным

судам, ведущим промысел в конвенционном районе за пределами границ зон, находящихся под национальной юрисдикцией («Схема»).

Дачная «Схема» вступила в силу 1 июля 1999 г. Основные принципы инспектирования и наблюдения в конвенционных районах сводятся к следующему:

- наблюдение и контроль должны осуществлять инспектора службы по контролю за рыболовством государства-участника «Схемы»;

- каждое государство должно гарантировать, что инспекторам, назначенным другим

государством, будет разрешено осуществлять инспекции на его судах, ведущих промысел в конвенционных районах, и обязывать капитанов сотрудничать с инспекторами, уполномоченными НЕАФК;

- каждое государство, направляющее инспекторов в конвенционный район, должно гарантировать инспектирование недискриминационными способами и в соответствии со «Схемой»;

- инспектора должны избегать применять силовые методы при проведении инспектирования судов, они не должны иметь при себе огнестрельное оружие;

- проверки должны выполняться без ограничения возможности инспекторов так, чтобы рыболовные суда, их деятельность и улов не испытывали чрезмерного вмешательства и неудобств.

Исходя из этих принципов, каждое государство должно сообщать секретарю НЕАФК до 1 января имена инспекторов и названия специальных инспекционных судов и самолетов, которые будут осуществлять контроль в текущем году по «Схеме». Информация об этом доводится в течение 15 дней с момента получения сообщения до всех участников Конвенции.

Суда, участвующие в схеме и имеющие на борту инспекторов, должны нести специальный флаг или вымпел НЕАФК. Если в конвенционном районе находится более 10 судов одного государства, то оно должно направлять специальное инспекционное судно или договариваться об этом с другим государством.

Каждый инспектор, заявленный в списки, переданные в Комиссию, должен иметь специальные документы, удостоверяющие его как инспектора НЕАФК. Удостоверение установленного образца выдается государством-участником Конвенции. Инспектор обязан иметь это удостоверение при себе и предъявлять его при прибытии на борт судна.

Прибытие инспектора на судно не должно проводиться без предварительного уведомления по радио с использованием Международного кода сигналов. После получения сигналов судно, если оно не занято промысловыми операциями, должно остановиться и ожидать прибытия инспектора. На борту судна инспектор имеет право проверять палубу, помещения, улов, орудия лова, оборудование и любые относящиеся к промыслу

документы и задать вопросы капитану. Продолжительность инспектирования не должна превышать 4 часов. В случае выявления нарушений инспектор может оставаться на борту в течение времени, необходимого для его документального оформления. Результаты осмотра должны быть изложены в отчете специальной формы.

В отчете может быть изложено объяснение капитана судна. Отчет подписывает инспектор и капитан, копия отчета вручается капитану. При проведении проверки, капитан судна обязан:

- обеспечить быструю и безопасную посадку инспектора на судно, а также содействовать и оказывать помощь в инспектировании судна и не вмешиваться в действие инспекторов, обеспечивать связь инспектора с компетентными органами государства флага и компетентными органами своей страны;

- обеспечивать доступ к соответствующим местам, палубам, помещениям и улову, орудиям

- лова, оборудованию и любым документам, имеющим отношение к промыслу;

- обеспечивать благоприятные условия, включая размещение, питание инспектора и безопасную его высадку.

При обнаружении нарушения инспектор НЕАФК должен указать его в отчете об инспектировании судна, обеспечить сохранность доказательств для последующей портовой проверки, связаться с инспектором уполномоченного органа государства флага.

Подробности нарушения представляются в течение последующего рабочего дня за датой нарушения компетентным органам государства флага, которые должны в течение 70 часов проинспектировать свое судно. Оригинал отчета должен быть немедленно направлен государству флага, а копия - секретарю НЕАФК.

Серьезными нарушениями в соответствии со «Схемой» являются:

- ведение промысла без разрешения, выданного государством флага;

- ведение промысла без квоты или после выборки квоты;

- использование запрещенных орудий лова;

- искажение статистической отчетности об уловах;

- создание препятствий инспектору при исполнении им своих обязанностей;

- целевой вылов запрещенных видов водных биологических ресурсов;

- фальсификация или сокрытие маркировок идентификации или регистрации рыболовного судна.

Инспектора компетентного органа государства флага после прибытия судна в порт обязаны провести расследование нарушений и обеспечить принятие соответствующих мер ответственности к виновным лицам.

Каждое государство-участник «Схемы» обязано информировать до 1 октября каждого года секретаря НЕАФК о результатах рассмотрения нарушений, допущенных его рыболовными судами, о количестве проверок, которое оно провело по «Схеме». Ежегодно на сессиях НЕАФК

рассматривается состояние и результаты контроля, выполняемого по «Схеме», дается оценка действиям его участников.

В практике международного контроля за промыслом широко используется метод наблюдения.

В случае его применения государство флага направляет на рыболовные суда, ведущие промысел в конвенционных районах, наблюдателей. При этом наблюдатели не пользуются никакими административными правами в отношении деятельности рыболовных судов, на которые они назначены, и не имеют право вмешиваться в их деятельность.

Наблюдатель имеет право наблюдения за работой рыболовных судов в целях выяснения, насколько они соблюдают требования соответствующей Конвенции и принятых Рекомендаций рыболовных комиссий.

По результатам наблюдений наблюдатель оформляет отчет установленной формы и представляет его капитану судна и компетентному органу государства флага.

Описанная схема наблюдений используется в районе действия Конвенции о международном сотрудничестве в области рыболовства - Северо-Западной Атлантике. По решению организации по рыболовству в Северо-Западной Атлантике (НАФО) государство-участник Конвенции обязано направлять наблюдателей на все свои суда, ведущие промысел в конвенционном районе.

Наблюдатели должны пройти курс обучения и получить лицензию на право ведения наблюдений в районе НАФО. В процессе своей деятельности наблюдатель обязан следить за исполнением «Мер сохранения и регулирования в НАФО» и фиксировать все нарушения. По результатам наблюдений составляется отчет, который предоставляется капитану судна и в компетентный орган государства флага.

Основная цель наблюдений - не допустить нарушений установленных мер регулирования промысла и получить достоверную информацию о характере деятельности рыболовных судов.

Разновидностью международного контроля за промыслом является взаимный контроль государств-участников международных соглашений о рыболовстве и сохранение водных биологических ресурсов. Данный вид контроля был применен по решению Международной комиссии по рыболовству в Балтийском море (ИБСФК). Основная цель контроля заключается в обеспечении соблюдения рекомендаций ИБСФК по сохранению запасов трески и установленных Международных правил рыболовства в Балтийском море.

По взаимному согласию государств в Балтийском море осуществляется перекрестный контроль за промыслом в их исключительных экономических зонах. Отчет о результатах контроля представляется государству флага и секретарю ИБСФК. Ежегодно на сессиях ИБСФК рассматриваются результаты проведенной работы по контролю за промыслом и принимаются рекомендации по его совершенствованию.

Вопросы для самоконтроля

1. Когда и где впервые было установлено понятие «открытое море»?
2. Какое определение дано открытому морю в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.
3. Какой правовой режим установлен для открытого моря?
4. Какие факторы определяют международное сотрудничество по сохранению живых ресурсов Мирового океана?
5. Чем отличаются универсальные и локальные нормы международного морского права?
6. На что направлены международные соглашения по охране и использованию живых ресурсов Мирового океана?
7. Какие задачи решают международные комиссии по рыболовству?
8. В каких конвенциях по регулированию рыболовства в Мировом океане участвует РФ?
9. Как организована работа международной комиссии по рыболовству?
10. Какой порядок сохранения и использования катадромных и анадромных видов рыб?
11. Какими международными правовыми актами регулируется сохранение и использование трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб?
12. Как организован контроль за соблюдением международных соглашений о рыболовстве в открытом море?

Литература [5, 7]

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Анисимов, А. П. Экологическое право России: учебник /А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А. Е. Черноморец. - 2-е изд., доп. И перераб. - М.: Юрайт, 2011. - 510 с.
2. Бринчук, М.М. Экологическое право: учебник. – 4-е изд. – М.: Высшее образование, 2010. – 323 с.
3. Константинов В. М. Экологические основы природопользования: учебное пособие / В. М. Константинов, Ю. Б. Челидзе. - 8-е изд., испр. - М.: Академия, 2008. - 208 с.: ил.
4. Маковик, Р. С. Экологическое право России (основные понятия, комментарии, схемы): учебное пособие / Р. С. Маковик. - М.: Экзамен, 2008. - 206 с.
5. Осадчий В.М. Рыбохозяйственное законодательство: учебник / В. М. Осадчий. – М.: Моркнига, 2013. – 276 с.
6. Протасов, В. Ф. Экологические основы природопользования: учебное пособие для ср. проф. обр.; рек. ФИРО / В. Ф. Протасов. - М.: Альфа-М; М.: Инфра-М, 2013. - 304 с.
7. Сытник Н.А. Конспект лекций по дисциплине «Основы рыбоохраны» учебное пособие. – Керчь, ФГБОУ ВО КГМТУ, 2016. – 125 с.

Нормативно- правовая литература:

1. Российская Федерация. Законы. Конституция РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят всенародным голосованием 12.12.1993г.: по состоянию на 30.12.2008г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
2. Российская Федерация. Законы. Водный кодекс РФ [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 12.04.2006г.: одобр. Советом Федерации 26.05.2006 г.: по состоянию на 21.10.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
3. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс РФ. Часть 1. [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 21.10.1994г.: одобр. Советом Федерации 30.11.1994 г.: по состоянию на 14.11.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
4. Российская Федерация. Законы. Гражданский кодекс РФ. Часть 2. [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 22.12.1995г.: одобр. Советом Федерации 26.01.1996 г.: по состоянию на 14.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
5. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию [Электронный ресурс]: [Принята Конференцией ООН по окружающей

- среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
6. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву [Электронный ресурс]: [Принята в Монтего-Бей, 10 декабря 1982 г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
 7. Конвенция об открытом море [Электронный ресурс]: [Принята в Женеве, 29 апреля 1958г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
 8. Российская Федерация. Законы. Об экологической экспертизе [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 19.07.1995г.: одобр. Советом Федерации 15.11.1995 г.: по состоянию на 28.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
 9. Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 20.12.2001г.: одобр. Советом Федерации 26.12.2001 г.: по состоянию на 23.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.consultant.ru](http://base.consultant.ru), свободный.
 10. Российская Федерация. Законы. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 22.04.2011г.: одобр. Советом Федерации 27.04.2011 г.: по состоянию на 02.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный
 11. Российская Федерация. Законы. О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 16.07.1998г.: одобр. Советом Федерации 17.07.1998 г.: по состоянию на 07.07.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru) , свободный.
 12. Российская Федерация. Законы. О континентальном шельфе Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 25.11.1995г.: одобр. Советом Федерации 27.11.1995 г.: по состоянию на 30.09.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru) , свободный.
 13. Российская Федерация. Законы. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов [Электронный ресурс]: федер. закон: [принят Гос. Думой 26.11.2004г.: одобр. Советом Федерации 08.12.2004 г.: по состоянию на 28.12.2013г.]. – Режим доступа: [www.http://base.garant.ru](http://base.garant.ru), свободный.

Александр Игоревич Милованов

Рыбохозяйственное законодательство
Конспект лекций
для студентов направления подготовки
35.03.08 Водные биоресурсы и аквакультура
очной и заочной форм обучения

Тираж _____ экз. Подписано к печати _____

Заказ № _____ Объем 4,2 п.л.

ФГБОУ ВО «КГМТУ»

298309, г. Керчь, Орджоникидзе, 82